

社会福祉法人亀鶴会ほか7団体

第1 監査対象の概要

1 事業の内容

(1) 事業の概要

社会福祉法人亀鶴会ほか7団体（以下「団体」という。）は、福祉サービスを必要とする者が、地域において必要なサービスを総合的に提供されるよう援助することを目的として、表1のとおり社会福祉施設等を運営している。

(表1) 団体別事業の現況(平成12.3.31現在)

団体名 (設立年月)	施設種別	特別 養護 老人 ホーム	短期 入所 施設	高齢 者 在宅 サ ー ビ ス セ ン タ ー	痴 呆 性 高 齢 者 デ イ ホ ー ム	在 宅 介 護 支 援 セ ン タ ー	老 人 保 健 施 設	老 人 訪 問 看 護 ス テ ー シ ョ ン	保 育 所
社会福祉法人 亀鶴会 (平成10.3)	施設数(所) 定員(人)	1 120			1 8				
社会福祉法人 信愛報恩会 (昭和22.5)	施設数(所) 定員(人)	1 182		1 50	1 10	1			1
社会福祉法人 白陽会 (平成11.3)	施設数(所) 定員(人)	1 80		1 15	1 10	1			
社会福祉法人 爛柯会 (平成11.3)	施設数(所) 定員(人)	1 100	1 20	1 25	1 10	1			
医療法人社団 関川会 (昭和42.2)	施設数(所) 定員(人)						1 100		
医療法人財団 秀行会 (昭和26.12)	施設数(所) 定員(人)						1 72	1	
医療法人社団 義の会 (平成9.3)	施設数(所) 定員(人)					1	1 130	1	
財団法人 結核予防会 (昭和14.5)	施設数(所) 定員(人)						1 100		2

(2) 都との関係

都は、団体に対し、6種類の補助金を交付しており、その種類、目的等は、表2のとおりである。また、団体別の補助金交付状況は、表3のとおりである。

(表2) 補助金の種類・目的等

番号	種類	目的	根拠	補助率
1	特別養護老人ホーム等設置促進特別助成	特別養護老人ホーム等の設置促進及び適正配置	東京都特別養護老人ホーム及び高齢者在宅サービスセンター建設用地取得費補助要綱	基本額の3/4 (都単独)
2	老人福祉施設等施設整備費及び設備整備費補助	特別養護老人ホーム等の整備促進	老人福祉施設等施設整備費及び設備整備費補助要綱	基本額の3/4 (国庫補助1/2)
3	老人保健施設施設整備費及び設備整備費補助	老人保健施設の整備促進と療養環境の向上	東京都老人保健施設施設整備費及び設備整備費補助要綱	基本額の10/10(施設) 1/2(設備)
4	老人保健施設整備資金利子補給	老人保健施設の整備促進	東京都老人保健施設整備資金利子補給金交付要綱	建設資金等借入に係る償還利子 基本額の10/10 (都単独)
5	老人訪問看護ステーション施設整備費及び設備整備費補助	老人訪問看護ステーションの整備促進	東京都老人訪問看護ステーション施設整備費及び設備整備費補助要綱	基本額の1/2(施設) 10/10(設備)
6	院内保育事業運営費等補助	看護職員の離職防止及び充足・確保	院内保育事業運営費等補助金交付要綱	基本額の2/3 (国庫補助1/3)

(表3-1) 団体別の補助金交付状況

(単位：千円)

番号	種類	年度	亀鶴会	信愛報恩会	白陽会	爛柯会	関川会	秀行会
1	特別養護老人ホーム等設置促進特別助成	平成10			740,893	750,000		
		11						
2	老人福祉施設等施設整備費及び設備整備費補助	10	1,378,480	1,362,590	130,640	116,175		
		11		873,026	843,271	1,157,878		
3	老人保健施設施設整備費及び設備整備費補助	10					40,000	86,400
		11					366,000	207,600
4	老人保健施設整備資金利子補給	10						
		11					453	1,398
5	老人訪問看護ステーション施設整備費及び設備整備費補助	10						245
		11						5,662
6	院内保育事業運営費等補助	10		2,318				
		11		2,318				
合計		10	1,378,480	1,364,908	871,533	866,175	40,000	86,645
		11		875,344	843,271	1,157,878	366,453	214,660

(表3-2) 団体別補助金交付状況

(単位：千円)

番号	種類	年度	義の会	結核 予防会	合計
1	特別養護老人ホーム等設置 促進特別助成	平成 10			1,490,893
		11			
2	老人福祉施設等施設整備費 及び設備整備費補助	10	2,066		2,989,951
		11	11,934		2,886,109
3	老人保健施設施設整備費 及び設備整備費補助	10	78,000	80,000	284,400
		11	448,000	326,000	1,347,600
4	老人保健施設整備資金利子 補給	10	99	225	324
		11	2,922	4,636	9,409
5	老人訪問看護ステーション 施設整備費及び設備整備費 補助	10	308		553
		11	2,745		8,407
6	院内保育事業運営費等補助	10		6,621	8,939
		11		6,396	8,714
合計		10	80,473	86,846	4,775,060
		11	465,601	337,032	4,260,239

2 組 織

監査対象団体の組織は、表4のとおりである。

(表4) 団体別組織一覧(平成12.3.31現在)

(単位：人)

団体名	理事長	常務理事 又は 副理事長	理事	監事	職員	主たる事務所の所在地
社会福祉法人亀鶴会	1	-	9	2	49	羽村市神明台4-2-2
社会福祉法人信愛報恩会	1	1	9	2	89	清瀬市梅園2-3-15
社会福祉法人白陽会	1	-	10	2	49	大田区矢口1-23-12
社会福祉法人爛柯会	1	-	9	2	45	江東区塩浜2-7-3
医療法人社団関川会	1	-	7	1	19	荒川区西日暮里1-4-1
医療法人財団秀行会	1	1	5	1	64	練馬区桜台2-1-13
医療法人社団義の会	1	1	1	1	61	立川市富士見町1-36-6
財団法人結核予防会	1	6	9	2	44	千代田区三崎町1-3-12

第2 監査の範囲及び実地監査期間

1 監査の範囲

平成10年度及び平成11年度の補助事業について実施した。

2 実地監査期間

- (1) 高齢者施策推進室 平成13年2月23日
衛生局 平成13年2月23日

(2) 団体

社会福祉法人 亀 鶴 会	平成13年2月26日
社会福祉法人 信 愛 報 恩 会	
社会福祉法人 白 陽 会	平成13年3月 1日
社会福祉法人 爛 柯 会	
医療法人財団 秀 行 会	平成13年3月 5日
医療法人社団 義 の 会	
医療法人社団 関 川 会	平成13年3月 6日
財 団 法 人 結 核 予 防 会	平成13年3月 7日

第3 監査の結果

1 事業実績について

(1) 補助事業について

平成10年度及び平成11年度における主な補助事業の実績は、別表1から別表4までのおりであり、事業は別項指摘事項に関するものを除き、補助目的に沿って適正に執行されている。

2 指摘事項

(1) 室 関 係

ア 指名競争入札の手続について指導の徹底を図るべきもの

高齢者施策推進室は、老人保健施設を設置した医療法人社団関川会ほか3団体に対し、老人保健施設施設整備費及び設備整備費補助要綱に基づき、施設整備費等の補助を行っている。

補助金の交付額は、本件要綱により、補助基準額と対象経費の実支出額とを比較し少ない方の額を選定し決定している。

ところで、補助金の対象経費の基礎となる工事請負契約については、契約の適正化及び補助事業の公正な執行を図るため、東京都契約事務規則（昭和39年東京都規則第125号）に準じた「東京都介護老人保健施設整備費補助等に係る契約手続基準」により行うことになっている。

しかしながら、各団体の工事請負契約について見たところ、各団体とも指名競争入札により

行っているものの、次のとおり、その手続に適切を欠く点が見受けられた。

医療法人社団関川会は、11業者による指名競争入札（予定価格：21億円、）を行っているが、最も低い価格で入札した業者を契約業者として選定せず、入札価格の低い上位3社（1位：A19億5,000万円、2位：B19億6,900万円、3位：C20億3,300万円）と減価交渉を行い、2位で入札したBと19億3,000万円で契約を締結しており、公共工事に準じた入札が実施されたとは言えない。

医療法人社団義の会は、14業者による指名競争入札を行ったところ、予定価格9億5,007万3,220円を下回る額により入札した業者が9社あったが、そのうち入札価格の低い上位5社（入札価格：8億2,950万円から8億7,465万円）を選定し、新たな契約条件等を提示し、それに基づき価格交渉を行ったところ、いずれの業者も辞退したため、当初選定した14業者とは別のDと8億7,927万円で、実質上随意契約により契約を締結しており、指名競争入札制度に沿った契約がなされていない。

室は、今後、契約手続が適切に行われるよう指導の徹底に努められたい。

（高齢者施策推進室）

（2）共通関係

ア 補助対象施設の目的外使用について必要な措置を講ずるべきもの

高齢者施策推進室は、社会福祉法人が特別養護老人ホーム等を設置した場合、老人福祉施設等施設整備費及び設備整備費補助要綱に基づき、施設整備等に要する費用に対して補助金を交付している。

ところで、社会福祉法人信愛報恩会（以下「法人」という。）は、特別養護老人ホーム信愛の園（高齢者在宅サービスセンター、痴呆性高齢者デイホーム及び在宅介護支援センターを併設）の増改築に伴い、各施設の補助対象面積等を基準として、22億3,561万余円（平成10年度：13億6,259万余円、平成11年度：8億7,302万余円）の施設整備費等の補助を受けている。

しかしながら、各施設の現況について実査したところ、監査日（平成13.2.26）現在、表5のとおり、ヘルプーステーションほか3施設については、室の承認を得ることなく、補助申請・事業実績報告書とは異なる目的外の使用となっており適正でない。

法人は、早急に施設の原状復帰等必要な措置を講じるとともに、室は、今後このようなことのないよう指導の徹底を図られたい。

（社会福祉法人信愛報恩会）

（高齢者施策推進室）

(表5) 施設の利用状況

補助申請・事業実績報告書		施設の利用状況
施設の種別(用途)	面積	
ヘルパーステーション	73.98 m ²	大会議室
利用者用シャワー室	4.08	職員用シャワー室
小会議室	18.73	ホームヘルパー控室(1階)
第3相談室	23.14	小会議室

イ 補助金の返還を求めるべきもの

衛生局は、看護職員の充足、確保を目的として、都内の医療施設に勤務する保健婦、助産婦及び看護婦のために運営する院内保育事業に対し補助金を交付している(院内保育事業運営費等補助金交付要綱)。

ところで、財団法人結核予防会(以下「予防会」という。)が運営する保育所に対する補助金(平成11年度:639万6,000円)の交付状況を見たところ、予防会の新山手病院どんぐり保育園における24時間保育(毎週水曜日実施)に係る補助加算の算定について、表6のとおり、年間の運営日数が48日であったにもかかわらず、誤って52日実施したとの実績報告がなされたため、結果として、4日分の補助金4万3,000円が過大に交付されたことが認められ適正でない。

予防会は、補助金の実績報告を適正に行われたい。

また、局は、過大に交付した補助金の返還請求を早急に行われたい。

(財団法人結核予防会)

(衛生局)

(表6) 補助金算定

	補助基準単価		運営日数 (24時間保育) C	補助率 D	交付決定額 E:(A+B×C)× D
	人件費 A	24時間保育加算 B			
正	3,478,080円	16,090円	48日	2/3	2,833,000 円
誤	3,478,080	16,090	52	2/3	2,876,000
	差				43,000

(注) 交付決定額は、1,000円未満の端数を切り捨てる。

(別表1) 特別養護老人ホーム等設置促進特別助成事業実績

団体名	年度	用地取得日	助成対象面積
社会福祉法人白陽会	平成10	平成11.3.8	2,003.77m ²
社会福祉法人爛柯会	10	11.3.24	2,342.00

(別表2) 老人福祉施設等施設整備費及び設備整備費補助事業実績

団体名	施設名	年度	整備内容
社会福祉法人 亀鶴会	神明園	平成 10	新築工事 建物構造：鉄筋コンクリート造地下1階地上4階建 延床面積：6,028.73m ² 工事期間：平成9.11.30～平成11.1.31 事業開始：平成11.4.1 特別養護老人ホーム(5,839.24m ²) 痴呆性高齢者デイホーム(189.49m ²)
社会福祉法人 信愛報恩会	信愛の園	10 11	増改築工事 建物構造：鉄筋コンクリート造地下1階地上5階建 延床面積：9,986.67m ² 工事期間：平成10.1.30～平成12.3.31 事業開始：平成12.4.1 特別養護老人ホーム(8,615.89m ²) 高齢者在宅サービスセンター(1,099.93m ²) 痴呆性高齢者デイホーム(129.92m ²) 在宅介護支援センター(140.93m ²)
社会福祉法人 白陽会	ゴールデン鶴 亀ホーム	10 11	新築工事 建物構造：鉄筋コンクリート造地下1階地上3階建 延床面積：4,043.88m ² 工事期間：平成10.12.23～平成12.1.31 事業開始：平成12.4.1 特別養護老人ホーム(3,426.07m ²) 高齢者在宅サービスセンター(384.14m ²) 痴呆性高齢者デイホーム(141.78m ²) 在宅介護支援センター(91.89m ²)
社会福祉法人 爛柯会	らん花園	10 11	新築工事 建物構造：鉄筋コンクリート造地下1階地上5階建 延床面積：5,524.89m ² 工事期間：平成11.2.5～平成12.3.31 事業開始：平成12.4.1 特別養護老人ホーム(3,915.15m ²) 短期入所施設(722.17m ²) 高齢者在宅サービスセンター(599.31m ²) 痴呆性高齢者デイホーム(196.34m ²) 在宅介護支援センター(91.92m ²)
医療法人社団 義の会	スターホーム	10 11	新築工事 建物構造：鉄筋コンクリート造地下1階地上4階建 延床面積：4,078.34m ² 工事期間：平成10.11.20～平成12.1.31 事業開始：平成12.2.14 在宅介護支援センター(93.00m ² 老人保健施設 1階の一部)

(別表3) 老人保健施設施設整備費及び設備整備費補助事業実績

団体名	施設名	年度	整備内容
医療法人社団 関川会	ひぐらしの里	平成 10 11	新築工事 建物構造：鉄骨造地下1階地上8階建（地下1階のみ鉄筋コンクリート） 延床面積：3,544.11m ² 工事期間：平成11.2.10～平成12.3.31 事業開始：平成12.5.1
医療法人財団 秀行会	ミレニウム桜台	10 11	新築工事 建物構造：鉄筋コンクリート造地下1階地上3階建 延床面積：2,886.76m ² 工事期間：平成10.10.23～平成11.10.14 事業開始：平成11.11.1
医療法人社団 義の会	スターホーム	10 11	新築工事 建物構造：鉄筋コンクリート造地下1階地上4階建 延床面積：4,078.34m ² （老人保健施設3,985.34m ² ） 工事期間：平成10.11.20～平成12.1.31 事業開始：平成12.2.14
財団法人 結核予防会	保生の森	10 11	新築工事 建物構造：鉄筋コンクリート造地上3階建 延床面積：4,531.63m ² 工事期間：平成10.10.2～平成11.10.30 事業開始：平成11.12.1

(別表4) 老人訪問看護ステーション施設整備費及び設備整備費補助事業実績

医療団体名医療	年度	整備内容
法人財団 秀行会	平成 10 11	桜台訪問看護ステーション施設整備及び設備整備 施設整備 延床面積48.45m ² （老人保健施設ミレニウム桜台1階部分） 設備整備 訪問用自動車1台、心電計1台、その他事務用等の備品整備 事業開始 平成11.11.1
医療法人社団 義の会	10 11	スターホーム訪問看護ステーション施設整備及び設備整備 施設整備 延床面積20.24m ² （老人保健施設スターホームの1階部分） 設備整備 訪問用自動車2台、滅菌器1台、その他事務用等の備品整備 事業開始 平成12.3.31