

社団法人東京都教職員互助会

第1 監査の目的

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第7項に基づき、都が補助金交付等の財政援助を行っている団体に対して、財政援助に係る事業が、その目的に沿って適正に執行されているか、監査を実施する。

第2 監査対象の概要

1 事業の内容

(1) 事業の概要

社団法人東京都教職員互助会（以下「互助会」という。）は、大正8年に東京府教職員互助会として発足し、教職員病院建設のため、昭和6年に社団法人化された団体であり、昭和8年から三楽病院（以下「病院」という。）を開院している。

現在、互助会は、東京都教職員の福利厚生に寄与することを目的とし、主に次の事業を行っている。

ア 三楽病院の経営

イ 会員に対する互助事業

ウ 教職員の健康増進に関する事業

エ 東京都教育委員会等からの受託事業

互助会は、これらの事業を行うため、一般会計及び三楽病院会計外6特別会計を設置している。

病院の概要は表1のとおりである。

(表1) 病院の概要

| | | |
|-------|---|-------------------------------------|
| 所在地 | 千代田区神田駿河台二丁目5番 | |
| 敷地面積 | 4,987.17m ² | |
| 建物規模 | 病院本院 | 17,503.42m ² (地上9階、地下2階) |
| | 病院別館 | 3,008.85m ² (地上5階、地下1階) |
| | 病院別館南棟 | 287.88m ² (地上3階) |
| 診療科目数 | 17科 消化器内科、循環器内科、糖尿病・代謝内科、呼吸器内科、予防医学内科、精神神経科、小児科、外科、消化器外科、整形外科、皮膚科、泌尿器科、産婦人科、眼科、耳鼻咽喉科、麻酔科、放射線科 | |
| 病床数 | 認可病床数 | 270床 (一般病床243床、精神病床27床) |
| | 稼働床 | 266床 (一般病床239床、精神病床27床) |

(2) 都との関係

都は、互助会に対し、「社団法人東京都教職員互助会三楽病院運営費補助金交付要綱」、「精神保健及び精神障害者福祉に関する法律に基づく報告書等報告業務補助金交付要綱」に基づき、平成19年度は1億6,941万余円、平成20年度は1億6,194万余円の補助金を交付している。

教育庁は、補助事業の内容について見直しを行い、平成18年度までは、病院の建物及び建物附属設備の減価償却相当額としていたが、平成19年度から、病院の精神神経科運営経費に対して補助金を交付することとしている。

今回、監査対象とした補助金の交付目的及び交付方法は表2のとおりである。

(表2) 補助金交付状況等

(単位：千円)

| 区分 | 補助事業 (補助金等交付要綱) | 補助目的 | 交付方法 | 補助金額 | |
|-------|---|-------------------------------------|--|---------|---------|
| | | | | 平成19年度 | 平成20年度 |
| 教育庁 | 三楽病院精神神経科の運営 (社団法人東京都教職員互助会三楽病院運営費補助金交付要綱) | 精神神経科の診療体制の確保によって、公立学校教職員の任用管理に資する。 | 補助対象額と補助限度額とを比較し、いずれか少ない方の額を補助基本額とし、これに補助率を乗じて得た額を、都の予算範囲で交付 | 169,403 | 161,938 |
| 福祉保健局 | 精神保健及び精神障害者福祉に関する法律に基づく報告書等報告業務補助 (精神保健及び精神障害者福祉に関する法律に基づく報告書等報告業務補助金交付要綱) | 公費負担医療制度の円滑な運用及び適正な執行を図る。 | 医療保護入院者の入院届及び定期病状報告書1通につき3千円 | 12 | 9 |
| 合 計 | | | | 169,415 | 161,947 |

2 組 織

互助会は、事務所を千代田区神田駿河台二丁目5番に置き、役員31名(理事長1名、専門理事1名、常務理事7名、理事17名、監事5名)(うち非常勤役員28名)及び職員323名(うち都派遣職員2名)で、事務局、病院をもって構成されている。

平成21年3月31日現在の会員数は11万5,861人(正会員(都から給与を受ける公立学校教職員等)6万6,342人及び賛助会員(退職者等)4万9,519人)である。

第3 監査の範囲及び実地監査期間

1 監査の範囲

平成19年度及び平成20年度の事業について実施した。

2 実地監査期間

- (1) 教育庁 平成21年11月6日及び同月11日
- (2) 福祉保健局 平成21年11月6日及び同月11日
- (3) 互助会 平成21年11月9日及び10日

第4 監査の結果

1 事業実績等

(1) 事業実績

平成19年度及び平成20年度における補助実績は表3のとおりである。補助事業実績報告書等を中心に監査を行った結果、事業は補助目的に沿って適正に執行されている。医業収益は表4、医業費用は表5、補助対象額の算出は表6のとおりである。

また、主な事業実績は、表7、会員などの患者構成比は表8のとおりである。

(表3) 補助実績

(単位：千円)

| 区分 | 補助事業 | 年度 (平成) | 補助金額 | 補助対象額 | 補助限度額 | 補助基本額 | 補助率 | 補助算定額 | 補助上限額 (都予算額) |
|-------|-----------------------------------|------------|---------|---------|---------|---------|-------|---------|-----------------|
| 教育庁 | 三楽病院精神神経科の運営 | 19 | 169,403 | 234,008 | 267,620 | 234,008 | 18/20 | 210,607 | 169,403 |
| | | 20 | 161,938 | 230,921 | 262,528 | 230,921 | 17/20 | 196,282 | 161,938 |
| 福祉保健局 | 精神保健及び精神障害者福祉に関する法律に基づく報告書等報告業務補助 | 19 | 12 | | | | | | |
| | | 20 | 9 | | | | | | |

(注1) 補助対象額：精神神経科と精神神経科以外の診療科の損益額の差額（精神神経科と精神神経科以外の診療科の患者一人当たりの損益額の差額に精神神経科の患者数を乗じた額）

(注2) 補助限度額：精神神経科の損額（医業収益 医業費用）

(注3) 補助基本額：補助対象額と補助限度額とを比較して少ない方の額

(表4) 医業収益

(単位：千円)

| 年度 (平成) | 三楽病院決算額 (別表1-1) | 三楽病院附属生活習慣 病クリニック決算額 (別表1-2) | 合計決算額 | 合計決算額の内訳 | |
|------------|--------------------|------------------------------------|-----------|----------|-----------|
| | | | | 精神神経科 | その他の科 |
| 19 | 6,703,098 | 466,332 | 7,169,430 | 356,664 | 6,812,766 |
| 20 | 6,668,398 | 464,160 | 7,132,558 | 358,243 | 6,774,315 |

(注) 三楽病院附属生活習慣病クリニックは、糖尿病、高血圧症、高脂血症の専門内科

(表5) 医業費用

(単位：千円)

| 年度 (平成) | 三楽病院決算額 (別表1-1) | 三楽病院附属生活習慣 病クリニック決算額 (別表1-2) | 合計決算額 | 合計決算額の内訳 | |
|------------|--------------------|------------------------------------|-----------|----------|-----------|
| | | | | 精神神経科 | その他の科 |
| 19 | 7,416,590 | 392,850 | 7,809,441 | 624,283 | 7,185,157 |
| 20 | 7,347,210 | 416,444 | 7,763,653 | 620,771 | 7,142,882 |

(表6) 補助対象額の算出

(単位：円・人)

| | 平成19年度 | | 平成20年度 | |
|-------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 精神神経科 | その他の科 | 精神神経科 | その他の科 |
| 損益額 (A) | 267,619,722 | 372,390,846 | 262,528,363 | 368,567,092 |
| 入院患者数 (B) | 9,577 | 72,737 | 9,180 | 70,134 |
| 外来患者数 (C) | 18,743 | 221,460 | 16,851 | 214,422 |
| クリニック患者数 (D) | 0 | 19,611 | 0 | 18,985 |
| 患者数合計 (E) = (B + C + D) | 28,320 | 313,808 | 26,031 | 303,541 |
| 1人当りの損益額 (F) = (A / E) | 9,450 | 1,187 | 10,085 | 1,214 |
| 1人当りの損益額の差 (G) | 8,263 | | 8,871 | |
| 補助対象額 (H) = (G × E) | 234,008,160 | | 230,921,001 | |

(注) 1人当りの損益額：円未満四捨五入

(表7) 主な事業の実績

| 年度 (平成) | 三楽病院精神神経科の実績 | 精神保健及び障害者福祉に 関する報告書件数 | 三楽病院(全科・クリニック) |
|------------|-------------------------------|--------------------------|--|
| 19 | 入院延人員 9,577人 外来延人員 18,743人 | 入院届 4件 | 入院延人員 82,314人 外来延人員 240,203人 クリニック延患者数 19,611人 |
| 20 | 入院延人員 9,180人 外来延人員 16,851人 | 入院届 3件 | 入院延人員 79,314人 外来延人員 231,273人 クリニック延患者数 18,985人 |

(表8) 種別患者構成比

(単位：%)

| 種別 | 三楽病院精神神経科 | | | | 三楽病院全科 | | | |
|---------------|-----------|------|--------|------|--------|------|--------|------|
| | 平成19年度 | | 平成20年度 | | 平成19年度 | | 平成20年度 | |
| | 入院 | 外来 | 入院 | 外来 | 入院 | 外来 | 入院 | 外来 |
| 会員(公立学校共済組合) | 23.9 | 41.4 | 26.5 | 39.3 | 15.7 | 25.1 | 12.0 | 19.2 |
| 退職者(公立学校共済組合) | 34.7 | 37.8 | 34.8 | 39.5 | 39.9 | 49.9 | 42.9 | 54.0 |
| 一般 | 36.7 | 17.6 | 34.7 | 18.3 | 42.3 | 23.3 | 43.1 | 25.2 |
| 都共済組合員 | 4.7 | 3.2 | 4.0 | 2.9 | 2.1 | 1.7 | 2.0 | 1.6 |
| 合計 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

(2) 経営状況

平成20年度の三楽病院会計の経営状況は、別表1-1病院会計比較損益計算書のとおりである。

医業収益は、66億6,839万余円であり、前年度と比較して3,469万余円減少している。これは主に、患者数の減少などにより、外来収入が1億3,218万余円減少したことによるものである。

医業費用は、73億4,720万余円であり、前年度と比較して6,938万余円減少している。これは主に、医事業務委託や、施設の修繕などにより経費が7,544万余円増加したものの、外来患者数の減少などにより、材料費が9,990万余円減少したことによるものである。

(3) 財政状態

平成20年度末の三楽病院会計の財政状態は、別表2-1病院会計比較貸借対照表のとおりである。

資産は、101億1,957万余円であり、前年度と比較して1億4,757万余円減少しているが、これは主に、流動資産が1億3,570万余円減少したことなどによるものである。

負債は13億5,712万余円であり、前年度と比較して56万余円増加している。

正味財産は、87億6,245万余円であり、前年度と比較して1億4,814万余円減少している。

(別表1-1)三楽病院会計比較損益計算書

(単位:円、%)

| 科目 | 平成20年度(A) | 平成19年度(B) | 増()減 | |
|---------|---------------|---------------|-----------------|----------------|
| | | | 金額 (C)=(A-B) | 率 (D)=(C/B) |
| 医業収益 | 6,668,398,041 | 6,703,097,937 | 34,699,896 | 0.5 |
| 入院収入 | 3,083,830,612 | 3,019,692,818 | 64,137,794 | 2.1 |
| 外来収入 | 2,777,189,254 | 2,909,370,759 | 132,181,505 | 4.5 |
| その他医業収入 | 807,378,175 | 774,034,360 | 33,343,815 | 4.3 |
| うち都補助金 | 9,000 | 12,000 | 3,000 | 25.0 |
| その他 | 807,369,175 | 774,022,360 | 33,346,815 | 4.3 |
| 医業外収益 | 515,279,810 | 523,125,206 | 7,845,396 | 1.5 |
| 医業外収益 | 177,108,310 | 178,497,577 | 1,389,267 | 0.8 |
| 繰入金収入 | 338,171,500 | 344,627,629 | 6,456,129 | 1.9 |
| うち都補助金 | 161,938,000 | 169,403,000 | 7,465,000 | 4.4 |
| その他 | 176,233,500 | 175,224,629 | 1,008,871 | 0.6 |
| 特別利益 | 48,178,924 | 267,546,190 | 219,367,266 | 82.0 |
| 総収益 | 7,231,856,775 | 7,493,769,333 | 261,912,558 | 3.5 |
| 医業費用 | 7,347,209,585 | 7,416,590,318 | 69,380,733 | 0.9 |
| 給与費 | 2,999,572,233 | 3,044,315,550 | 44,743,317 | 1.5 |
| 材料費 | 2,584,515,584 | 2,684,418,558 | 99,902,974 | 3.7 |
| 経費 | 1,322,011,110 | 1,246,568,072 | 75,443,038 | 6.1 |
| 減価償却費 | 423,860,757 | 425,298,400 | 1,437,643 | 0.3 |
| 研究研修費 | 17,249,901 | 15,989,738 | 1,260,163 | 7.9 |
| 医業外費用 | 136,582,702 | 145,172,922 | 8,590,220 | 5.9 |
| 特別損失 | 33,662,592 | 43,208,432 | 9,545,840 | 22.1 |
| 総費用 | 7,517,454,879 | 7,604,971,672 | 87,516,793 | 1.2 |
| 当期損失 | 285,598,104 | 111,202,339 | 174,395,765 | 156.8 |

(別表1-2)三楽病院附属生活習慣病クリニック会計比較損益計算書

(単位:円、%)

| 科目 | 平成20年度(A) | 平成19年度(B) | 増()減 | |
|---------|-------------|-------------|-----------------|----------------|
| | | | 金額 (C)=(A-B) | 率 (D)=(C/B) |
| 医業収益 | 464,159,669 | 466,332,146 | 2,172,477 | 0.5 |
| 外来収入 | 461,545,822 | 464,021,500 | 2,475,678 | 0.5 |
| その他医業収入 | 2,613,847 | 2,310,646 | 303,201 | 13.1 |
| 医業外収益 | 1,488,500 | 2,215,017 | 726,517 | 32.8 |
| 医業外収益 | 1,488,500 | 2,215,017 | 726,517 | 32.8 |
| 特別利益 | 120 | 0 | 120 | - |
| 総収益 | 465,648,289 | 468,547,163 | 2,898,874 | 0.6 |
| 医業費用 | 416,443,580 | 392,850,335 | 23,593,245 | 6.0 |
| 給与費 | 92,948,776 | 89,669,682 | 3,279,094 | 3.7 |
| 材料費 | 248,099,093 | 230,578,819 | 17,520,274 | 7.6 |
| 経費 | 68,166,624 | 65,348,267 | 2,818,357 | 4.3 |
| 減価償却費 | 7,164,247 | 7,164,247 | 0 | 0 |
| 研究研修費 | 64,840 | 89,320 | 24,480 | 27.4 |
| 医業外費用 | 26,906,920 | 26,707,152 | 199,768 | 0.7 |
| 特別損失 | 5,130 | 663,260 | 658,130 | 99.2 |
| 総費用 | 443,355,630 | 420,220,747 | 23,134,883 | 5.5 |
| 当期利益 | 22,292,659 | 48,326,416 | 26,033,757 | 53.9 |

(別表2-1)三楽病院会計比較貸借対照表

(単位:円、%)

| 科目 | 平成20年度(A) | 平成19年度(B) | 増()減 | |
|------------|----------------|----------------|---------------------|--------------------|
| | | | 金額 (C) = (A - B) | 率 (D) = (C / B) |
| 流動資産 | 1,784,305,083 | 1,920,011,026 | 135,705,943 | 7.1 |
| 現金及び預金 | 660,308,990 | 665,547,998 | 5,239,008 | 0.8 |
| 医業未収金 | 976,887,431 | 1,024,702,350 | 47,814,919 | 4.7 |
| その他流動資産 | 147,108,662 | 229,760,678 | 82,652,016 | 36.0 |
| 固定資産 | 8,335,274,265 | 8,347,146,796 | 11,872,531 | 0.1 |
| 有形固定資産 | 3,737,675,530 | 3,957,143,783 | 219,468,253 | 5.5 |
| 無形固定資産 | 188,857,450 | 188,748,520 | 108,930 | 0.1 |
| 特定預金 | 4,408,308,381 | 4,200,821,589 | 207,486,792 | 4.9 |
| その他 | 432,904 | 432,904 | 0 | 0 |
| 資産合計 | 10,119,579,348 | 10,267,157,822 | 147,578,474 | 1.4 |
| 流動負債 | 742,584,713 | 797,594,420 | 55,009,707 | 6.9 |
| 固定負債 | 614,537,867 | 558,964,488 | 55,573,379 | 9.9 |
| 負債合計 | 1,357,122,580 | 1,356,558,908 | 563,672 | 0.0 |
| 資本金及び資本剰余金 | 567,219,129 | 509,763,171 | 57,455,958 | 11.3 |
| 繰越補助金 | 14,624,100,635 | 14,544,100,635 | 80,000,000 | 0.6 |
| 繰越欠損金 | 6,143,264,892 | 6,032,062,553 | 111,202,339 | 1.8 |
| 当期損失 | 285,598,104 | 111,202,339 | 174,395,765 | 156.8 |
| 正味財産合計 | 8,762,456,768 | 8,910,598,914 | 148,142,146 | 1.7 |
| 負債及び正味財産合計 | 10,119,579,348 | 10,267,157,822 | 147,578,474 | 1.4 |

(注)有形固定資産の減価償却累計額は、平成20年度 9,788,134,645 円、平成19年度 9,502,291,309 円である。また、繰越補助金は、東京都教職員互助会の一般会計から三楽病院会計の資金的支出に充当するための補助金(繰入金)の累計額である。

(別表2-2)三楽病院附属生活習慣病クリニック会計比較貸借対照表

(単位:円、%)

| 科目 | 平成20年度(A) | 平成19年度(B) | 増()減 | |
|------------|-------------|-------------|---------------------|--------------------|
| | | | 金額 (C) = (A - B) | 率 (D) = (C / B) |
| 流動資産 | 173,922,010 | 207,202,015 | 33,280,005 | 16.1 |
| 現金及び預金 | 108,744,354 | 141,073,058 | 32,328,704 | 22.9 |
| 医業未収金 | 63,454,367 | 64,055,070 | 600,703 | 0.9 |
| その他流動資産 | 1,723,289 | 2,073,887 | 350,598 | 16.9 |
| 固定資産 | 31,453,098 | 38,617,345 | 7,164,247 | 18.6 |
| 有形固定資産 | 15,415,698 | 17,858,725 | 2,443,027 | 13.7 |
| 無形固定資産 | 10,655,400 | 15,376,620 | 4,721,220 | 30.7 |
| その他の固定資産 | 5,382,000 | 5,382,000 | 0 | 0 |
| 資産合計 | 205,375,108 | 245,819,360 | 40,444,252 | 16.5 |
| 流動負債 | 148,878,867 | 154,159,820 | 5,280,953 | 3.4 |
| 負債合計 | 148,878,867 | 154,159,820 | 5,280,953 | 3.4 |
| 繰越剰余金 | 34,203,582 | 43,333,124 | 9,129,542 | 21.1 |
| 当期利益 | 22,292,659 | 48,326,416 | 26,033,757 | 53.9 |
| 正味財産合計 | 56,496,241 | 91,659,540 | 35,163,299 | 38.4 |
| 負債及び正味財産合計 | 205,375,108 | 245,819,360 | 40,444,252 | 16.5 |

(注)有形固定資産の減価償却累計額は、平成20年度 9,036,702 円、平成19年度 6,593,675 円である。