

## 公益財団法人城北労働・福祉センター（旧財団法人城北労働・福祉センター）

### 第1 監査の目的

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第7項に基づき、都が出資等を行っている団体に対して、団体の事業が出資等の目的に沿って適切に運営されているか、監査を実施する。

### 第2 監査の対象

#### 1 監査対象団体及び局

- (1) 監査対象団体 公益財団法人城北労働・福祉センター（旧財団法人城北労働・福祉センター）
- (2) 監査対象局 福祉保健局及び産業労働局

#### 2 事業の内容

##### (1) 事業の概要

公益財団法人城北労働・福祉センター（以下「財団」という。）は、昭和40年11月に設立された財団法人山谷労働センターが、東京都城北福祉センターで実施していた生活相談事業及び応急援護事業等を平成15年4月より行うこととなったことに伴い、名称変更した団体で、山谷地域に居住する労働者の職業の安定及び福祉の増進を図り、生活の向上に資することを目的として、主として次の事業を行っている。

なお、財団は、都知事の認定を受け、平成23年4月に、財団法人から公益財団法人に移行している。

ア 日雇労働者の就労等に関し、労働者、雇用主等に対して、情報提供、指導及び無料の職業紹介を行うこと

イ 労働者の就労等の促進に関する援護、技能講習を行うこと

ウ 労働その他生活各般の総合相談、応急援護に関すること

##### (2) 都との関係

都は、財団設立に際し、基本財産の全額100万円を出えんしている。

また、財団に対し、城北労働・福祉センター運営費補助金交付要綱等に基づき、表1のとおり、平成22年度7億494万余円、平成23年度6億6,180万余円を補助するとともに、表2のとおり、財団に業務委託を行っている。

なお、都は、財団の建物（2,425.83㎡）を有償で貸し付けている。

(表1) 補助金の種類と交付状況

(単位：千円)

補助金の種類	補助対象経費（平成23年度実績内訳）	補助金額	
		平成22年度	平成23年度
城北労働・福祉センター 運営費補助金  (福祉保健局所管)	職員費 生活相談事業等を行う職員に係る給料等に要する経費 (252,930) 事務費 センターの管理及び運営に要する経費 (56,595) 事業費 生活相談事業、応急援護事業等の実施に要する事業費 (281,945)	634,854	591,471
城北労働・福祉センター 就労対策事業補助金  (産業労働局所管)	職員費 職業紹介事業等を行う職員に係る給料等に要する経費 (63,548) 事業費 職業紹介事業、就労支援事業等の実施に要する経費 (6,781)	70,091	70,329
合計		704,946	661,801

(表2) 都からの業務委託状況（福祉保健局）

(単位：千円)

委託件名	平成22年度	平成23年度
山谷地域越年越冬対策事業（越年相談）業務委託	1,304	1,255
山谷地域越年越冬対策事業事前相談業務委託	335	236
山谷地域宿泊援護施設（GW対策）相談入所業務委託	227	49
山谷地域宿泊援護施設（GW対策）巡回診療業務委託	160	—
山谷地域越冬対策宿泊援護施設相談入所業務委託	1,106	750
越年越冬施設における巡回診療業務委託	1,061	1,061
越年相談所医療室における医療相談業務委託	606	606
都営住宅特別割当募集等に関する事業業務委託	203	136
合計	5,006	4,097

(注) 表示単位未満を切り捨てしているため、合計に一致しない場合がある。

## 3 組織（平成24.3.31現在）

財団は、事務所を台東区日本堤二丁目2番11号に置き、役員12名（理事長1名（常勤）、理事8名、監事3名）、評議員13名及び職員61名（うち都派遣職員20名）で、2課で構成されている。

### 第3 監査の範囲及び実地監査期間

#### 1 監査の範囲

平成22年度及び平成23年度の事業について実施した。

#### 2 実地監査期間

(1) 福祉保健局及び産業労働局 平成24年9月18日及び同月26日

(2) 財 団 平成24年9月19日から同月25日まで

### 第4 監査の結果

#### 1 運営に関する事項

財団は、労働者の就労及び生活の安定のため、職業紹介事業、生活相談事業、応急援護事業等を実施している。

平成23年度における収支状況は、経常収益6億7,964万余円、経常費用6億7,964万余円、経常外費用4,048万余円、一般正味財産減少額は4,048万余円であり、指定正味財産増加額は3,768万余円となっている。

平成23年度末における財政状態は、資産合計2億9,991万余円、負債合計2億6,122万余円、正味財産合計3,868万余円となっている。

次に、事業環境について見ると、日雇労働市場の縮小基調が続く中で、城北労働・福祉センターの利用者において高齢化が進み、減少傾向にある。今後も財団は、一人ひとりの実情を把握し、きめ細やかな相談・支援体制をより充実させることが求められる。

また、キャリアカウンセリング及び技能講習等、常用就職に向けた取組を一層進めること、さらに周辺地域へ目を向けると、大規模な駅前再開発事業の完了など、山谷地域は急速に変貌しつつあり、今後も引き続き関係機関との連携を強化し事業を推進することが望まれる。

以上、運営状況について述べてきたが、財団の事業は、別項指摘事項を除き、出えん及び補助目的に沿って、適切に運営されているものと認められる。

#### 2 指 摘 事 項

##### (1) 局

##### ア 概算払による運営費補助金の交付を適切に行うべきもの

福祉保健局は、財団の円滑な運営を図り、山谷地域に居住する日雇労働者の福祉の増進等に寄与することを目的に、各種事業の必要な経費に対し運営費補助金を交付している。

ところで、本補助金の交付及び精算について見たところ、表3及び表4のとおり、局から財団へ四半期ごとに概算払を行い、年度末に一括して精算しているが、平成23年度は1億円を超えるなど多額の返還となっている。

これは、局が四半期ごとの執行実績の状況について、財団に報告を求めているものの、次期の補助金の交付日が、報告日以前となっており、次期執行予定額等を精査し、執行状況に

見合った必要かつ適正な金額を算定することなく、年度当初の執行計画による金額を交付していることによるものであり適切でない。

局は、概算払による運営費補助金の交付を適切に行われたい。

(福祉保健局)

(表3) 平成22年度の補助金の交付・執行状況及び返還額の状況 (単位:円)

区 分	概算払による交付状況 (A) (年度当初執行計画と同額)		執行状況 (B)		差引額 (A-B)
	交付日	金 額	報告日	金 額	金 額
第1四半期	平成22. 4. 15	229,909,000	平成22. 7. 5	174,952,829	54,956,171
第2四半期	平成22. 7. 1	164,000,000	平成22. 10. 1	143,312,846	20,687,154
第3四半期	平成22. 10. 1	196,000,000	平成23. 1. 7	177,878,192	18,121,808
第4四半期	平成23. 1. 4	126,000,000	平成23. 4. 28	138,515,891	△12,515,891
	合 計	715,909,000	合 計	634,659,758	81,249,242
年度末精算 (注)		715,909,000	確定額	634,854,871	(返還額) 81,054,129

(注) 局では、平成23.5.23付で年間の執行額を精査し執行金額を確定後、補助金の返還を受けている。

(表4) 平成23年度の補助金の交付・執行状況及び返還額の状況 (単位:円)

区 分	概算払による交付状況 (A) (年度当初執行計画と同額)		執行状況 (B)		差引額 (A-B)
	交付日	金 額	報告日	金 額	金 額
第1四半期	平成23. 4. 15	214,835,000	平成23. 7. 6	166,811,710	48,023,920
第2四半期	平成23. 7. 1	159,000,000	平成23. 10. 5	132,470,883	26,529,117
第3四半期	平成23. 10. 3	190,000,000	平成24. 1. 6	165,082,778	24,917,222
第4四半期	平成24. 1. 4	128,000,000	平成24. 4. 27	127,121,687	878,313
	合 計	691,835,000	合 計	591,487,058	100,347,942
年度末精算 (注)		691,835,000	確定額	591,471,977	(返還額) 100,363,023

(注) 局では、平成24.5.16付で年間の執行額を精査し執行金額を確定後、補助金の返還を受けている。

## 第5 運営状況の概要

### 1 運営状況

財団の会計区分については、平成22年度において、一般会計と各事業別の特別会計の4会計に区分し経理していたが、平成23年度から公益財団法人へと移行したことにより、新たな公益法人会計基準に基づき、公益目的事業会計、収益事業等会計及び法人会計の3会計に区分し経理している。

#### (1) 事業実績

##### ア 公益目的事業会計

主な事業の運営実績については、表5のとおりである。

(表5) 主な事業実績

区 分	平成22年度	平成23年度
窓口職業紹介		
高齢者特別就労対策事業	19,100人	16,500人
公 共 事 業	8,808人	9,526人
民 間 事 業	5,907人	3,340人
(合計)	(33,815人)	(29,366人)
窓口相談受付		
生活総合相談	7,684件	5,027件
応急援護相談	32,766件	18,151件
(合計)	(40,450件)	(23,178件)
居所への出張相談	263件	325件
技能講習事業(注1)		
講習科目	23科目	15科目
修了者	73人	45人
生活支援事業(注2)		
応急生活資金貸付件数	656件	329件
(貸付金額)	(2,096,060円)	(1,023,136円)
生活訓練事業	661人	359人
アルコール依存者回復支援	4人	2人
常用就職希望者に対する支援		
常用就職相談	1,722件	1,772件
	常用就職支援申込 システムの導入	キャリアカウンセリ ングの導入
地域環境の改善		
地域づくりフォーラム開催	年 3回	年 4回
地域クリーンアップ作戦の実施	年 12回	年 12回
(地元町会等との会合・清掃活動)		

(注1) 平成22年度まで日雇労働者等技能講習事業特別会計(国費)で経理

(注2) 平成22年度まで日雇労働者等生活支援事業特別会計(東京都共同募金会寄付金)で経理

#### イ 収益事業等会計

東京都城北貯蓄組合の解散に伴い、当該清算事業規約に基づき、清算人から旧組合員に対する預金の払出を受託しており、平成23年度末現在、9,078万余円の預金を管理している。

(注) 東京都城北貯蓄組合は、昭和41年9月1日に山谷地域の労働者へ貯蓄の奨励を図ることなどを目的に設立された組合である。本組合は、平成17年3月31日をもって解散し、清算人

から旧組合員に対する預金払出業務は財団に委託され、平成 22 年度まで東京都城北貯蓄組合精算業務受託事業特別会計で経理していた。

## (2) 収支状況

### ア 公益目的事業会計

本会計は、職業紹介、生活総合相談及び技能講習事業をはじめとする各事業を経理するものである。

平成 23 年度の収支状況は、別表 1-1 正味財産増減計算書内訳表のとおりである。経常収益及び経常費用は、ともに 5 億 5,301 万余円であり、経常外費用は 3,961 万余円である。その結果、当期一般正味財産減少額は、3,961 万余円となっている。また、当期指定正味財産増加額は、3,714 万余円となっている。

主な経常収益は、都からの運営費補助金等の受取補助金等 5 億 5,160 万余円である。

なお、経常外費用は、公益財団法人化に伴い、一般正味財産を指定正味財産に振り替えたものである。

### イ 収益事業等会計

本会計は、旧東京都城北貯蓄組合の清算業務について経理するものである。

平成 23 年度の収支状況は、別表 1-1 正味財産増減計算書内訳表のとおりである。

経常収益及び経常費用は、ともに 46 万余円となっている。

### ウ 法人会計

本会計は、財団の管理部門について経理するものである。

平成 23 年度の収支状況は、別表 1-1 正味財産増減計算書内訳表のとおりである。

経常収益及び経常費用は、ともに 1 億 2,617 万余円であり、経常外費用は、86 万余円である。その結果、当期一般正味財産減少額は、86 万余円となっている。また、当期指定正味財産増加額は、54 万余円となっている。

主な経常収益は、受取補助金等 1 億 2,610 万余円である。

なお、経常外費用は、公益財団法人化に伴い、一般正味財産を指定正味財産に振り替えたものである。

## (3) 財政状態

### ア 公益目的事業会計

平成 23 年度末における財政状態は、別表 1-2 貸借対照表内訳表のとおりであり、資産合計 1 億 4,115 万余円、負債合計 1 億 400 万余円及び正味財産 3,714 万余円となっている。

資産の内訳は、流動資産（主に現金預金）1 億 400 万余円、固定資産（主に建物附属設備）3,714 万余円となっている。

また、主な負債は、補助金の返還金 8, 426 万余円であり、主な正味財産は、補助事業等によるもの 3, 093 万余円である。

#### イ 収益事業等会計

平成 23 年度末における財政状態は、別表 1－2 貸借対照表内訳表のとおりであり、資産合計 9, 078 万余円、負債合計 9, 078 万余円となっている。

資産は、現金預金であり、負債は、旧城北貯蓄組合員貯蓄金である。

#### ウ 法人会計

平成 23 年度末における財政状態は、別表 1－2 貸借対照表内訳表のとおりであり、資産合計 6, 797 万余円、負債合計 6, 643 万余円、正味財産 154 万余円となっている。

資産は、流動資産（現金預金）2, 524 万余円及び固定資産（主に退職給付引当資産）4, 272 万余円となっている。

負債は、流動負債（主に補助金の返還金）2, 524 万余円、固定負債（退職給付引当金）4, 118 万余円である。

### （４）運営環境に関する評価

#### ア 運営環境に関する評価

運営環境について、事業活動及び財務活動等の観点から確認を行った結果、事業環境及び事業運営において、次のとおり留意すべき点が見受けられた。

##### （ア）事業の環境及び事業運営

経済情勢、産業構造の変化等により、日雇労働市場の縮小基調が続く中で、城北労働・福祉センターの利用者において高齢化が進み、利用者数も減少傾向にある。今後も財団は、一人ひとりの実情を把握し就労自立や生活安定のために、きめ細やかな相談・支援体制をより充実させることが求められる。

また、就労意欲の高い利用者に対しては、キャリアカウンセリング及び技能講習等、常用就職に向けた取組を一層進めることが必要である。

さらに、周辺地域へ目を向けると、大規模な駅前再開発事業が完了したこと、従来の簡易宿所はビジネス客・観光客向けへの転換やマンションへの建替が進んでいることなど、山谷地域は急速な変貌を遂げつつあることから、引き続き、地元区や町会等の関係機関との連携を強化し、事業を推進することが望まれる。

(別表1-1) 平成23年度 正味財産増減計算書内訳表

(単位:円)

科 目	合 計	公益目的 事業会計	収益事業等 会計	法人会計
一般正味財産増減の部				
経常増減の部	0	0	0	0
経常収益	679,648,033	553,011,178	463,000	126,173,855
基本財産運用益	6,500	0	0	6,500
基本財産受取利息振替額	6,500	0	0	6,500
受取補助金等	678,171,904	551,603,767	463,000	126,105,137
受取東京都福祉保健局補助金	591,471,977	470,688,244	0	120,783,733
受取東京都産業労働局補助金	70,329,574	70,329,574	0	0
受取東京都福祉保健局受託金	4,097,224	4,097,224	0	0
受取厚生労働省受託金	8,938,989	3,944,749	0	4,994,240
受取東京都城北貯蓄組合清算 業務受託金	463,000	0	463,000	0
受取荒川区助成金	240,000	240,000	0	0
受取台東区助成金	240,000	240,000	0	0
受取補助金等振替額	2,391,140	2,063,976	0	327,164
受取寄付金	1,407,411	1,407,411	0	0
受取寄付金振替額	1,407,411	1,407,411	0	0
雑収益	62,218	0	0	62,218
その他雑収益	62,218	0	0	62,218
経常費用	679,648,033	553,011,178	463,000	126,173,855
事業費	553,474,178	553,011,178	463,000	0
管理費	126,173,855	0	0	126,173,855
経常外増減の部	△ 40,486,904	△ 39,619,692	0	△ 867,212
経常外収益	0	0	0	0
経常外費用	40,486,904	39,619,692	0	867,212
指定正味財産への振替額	40,486,904	39,619,692	0	867,212
当期一般正味財産増減額	△ 40,486,904	△ 39,619,692	0	△ 867,212
一般正味財産期首残高	40,486,904	39,619,692	0	867,212
一般正味財産期末残高	0	0	0	0
指定正味財産増減の部				
基本財産運用益	6,500	0	0	6,500
基本財産受取利息	6,500	0	0	6,500
受取補助金等	33,861,925	32,994,713	0	867,212
一般正味財産からの振替額	33,861,925	32,994,713	0	867,212
受取寄付金	7,624,979	7,624,979	0	0
一般正味財産からの振替額	6,624,979	6,624,979	0	0
東京都共同募金会寄付金	1,000,000	1,000,000	0	0
一般正味財産への振替額	△ 3,805,051	△ 3,471,387	0	△ 333,664
一般正味財産への振替額	△ 3,805,051	△ 3,471,387	0	△ 333,664
当期指定正味財産増減額	37,688,353	37,148,305	0	540,048
指定正味財産期首残高	1,000,000	0	0	1,000,000
指定正味財産期末残高	38,688,353	37,148,305	0	1,540,048
正味財産期末残高	38,688,353	37,148,305	0	1,540,048



科 目	合 計	公益目的 事業会計	収益事業等 会計	法人会計
資 産 の 部				
流動資産	220,035,283	104,003,178	90,786,926	25,245,179
現金預金	213,758,083	97,725,978	90,786,926	25,245,179
未収金	6,277,200	6,277,200	0	0
固定資産	79,876,373	37,148,305	0	42,728,068
基本財産	1,000,000	0	0	1,000,000
預金	1,000,000	0	0	1,000,000
特定資産	78,876,373	37,148,305	0	41,728,068
退職給付引当資産	41,188,020	0	0	41,188,020
建物附属設備	29,108,186	29,108,186	0	0
什器備品	1,779,090	1,384,042	0	395,048
電話加入権	583,509	438,509	0	145,000
生活支援事業充当資産	5,444,872	5,444,872	0	0
生活支援事業貸付金	772,696	772,696	0	0
資 産 合 計	299,911,656	141,151,483	90,786,926	67,973,247
負 債 の 部				
流動負債	220,035,283	104,003,178	90,786,926	25,245,179
未払金	11,578,802	8,827,981	0	2,750,821
預り金	2,556,399	1,764,481	0	791,918
東京都補助金返還金	105,302,449	84,263,465	0	21,038,984
厚生労働省受託金返還金	9,810,707	9,147,251	0	663,456
組合員貯蓄預金	90,786,926	0	90,786,926	0
固定負債	41,188,020	0	0	41,188,020
退職給付引当金	41,188,020	0	0	41,188,020
負 債 合 計	261,223,303	104,003,178	90,786,926	66,433,199
正味財産の部				
指定正味財産	38,688,353	37,148,305	0	1,540,048
補助金等	32,470,785	30,930,737	0	1,540,048
寄付金	6,217,568	6,217,568	0	0
(うち基本財産への充当額)	1,000,000	0	0	1,000,000
(うち特定資産への充当額)	37,688,353	37,148,305	0	540,048
一般正味財産	0	0	0	0
正 味 財 産 合 計	38,688,353	37,148,305	0	1,540,048
負債及び正味財産合計	299,911,656	141,151,483	90,786,926	67,973,247

(別表2-1) 平成22年度 正味財産増減計算書総括表

(単位:円)

科 目	合 計	一 般 会 計	日雇労働者等技能講習事業特別会計	日雇労働者等生活支援事業特別会計	東京都城北貯蓄組合清算業務受託事業特別会計
一般正味財産増減の部					
経常増減の部	△ 3,706,389	△ 2,379,265	△ 15,191	△ 1,311,933	0
経常収益	726,349,261	710,998,180	14,348,485	1,002,596	0
基本財産運用益	6,500	6,500	0	0	0
基本財産受取利息	6,500	6,500	0	0	0
受取補助金等	724,975,719	710,700,459	14,275,260	0	0
受取東京都福祉保健局補助金	634,854,871	634,854,871	0	0	0
受取東京都産業労働局補助金	70,091,364	70,091,364	0	0	0
受取東京都福祉保健局受託金	5,006,337	5,006,337	0	0	0
受取厚生労働省受託金	14,275,260	0	14,275,260	0	0
受取東京都城北貯蓄組合清算業務受託金	267,887	267,887	0	0	0
受取荒川区助成金	240,000	240,000	0	0	0
受取台東区助成金	240,000	240,000	0	0	0
受取寄附金	1,000,000	0	0	1,000,000	0
東京都共同募金会寄附金	1,000,000	0	0	1,000,000	0
雑収益	367,042	291,221	73,225	2,596	0
施設見学謝礼金	40,000	40,000	0	0	0
その他雑収益	327,042	251,221	73,225	2,596	0
経常費用	730,055,650	713,377,445	14,363,676	2,314,529	0
事業費	566,448,026	554,671,313	9,479,694	2,297,019	0
管理費	163,607,624	158,706,132	4,883,982	17,510	0
経常外増減の部	487,515	0	0	487,515	0
経常外収益	717,598	0	0	717,598	0
過年度修正益	717,598	0	0	717,598	0
過年度貸付金回収額	717,598	0	0	717,598	0
経常外費用	230,083	0	0	230,083	0
貸倒損失	230,083	0	0	230,083	0
貸付金貸倒損失	230,083	0	0	230,083	0
当期一般正味財産増減額	△ 3,218,874	△ 2,379,265	△ 15,191	△ 824,418	0
一般正味財産期首残高	43,705,778	36,181,846	74,535	7,449,397	0
一般正味財産期末残高	40,486,904	33,802,581	59,344	6,624,979	0
指定正味財産増減の部					
基本財産運用益	6,500	6,500	0	0	0
基本財産受取利息	6,500	6,500	0	0	0
一般正味財産への振替額	△ 6,500	△ 6,500	0	0	0
一般正味財産への振替額	△ 6,500	△ 6,500	0	0	0
当期指定正味財産増減額	0	0	0	0	0
指定正味財産期首残高	1,000,000	1,000,000	0	0	0
指定正味財産期末残高	1,000,000	1,000,000	0	0	0
正味財産期末残高	41,486,904	34,802,581	59,344	6,624,979	0

(別表2-2)平成22年度貸借対照表総括表

(単位:円)

科 目	合 計	一 般 会 計	日雇労働者等技能講習事業特別会計	日雇労働者等生活支援事業特別会計	東京都城北貯蓄組合清算業務受託事業特別会計
資 産 の 部					
流動資産	221,386,016	106,399,413	17,574,690	6,624,979	90,786,934
現金預金	215,451,908	101,626,705	17,574,690	5,463,579	90,786,934
未収金	4,772,708	4,772,708	0	0	0
短期貸付金	1,161,400	0	0	1,161,400	0
固定資産	72,868,465	72,809,121	59,344	0	0
基本財産	1,000,000	1,000,000	0	0	0
預金	1,000,000	1,000,000	0	0	0
特定資産	38,006,540	38,006,540	0	0	0
退職給付引当預金	38,006,540	38,006,540	0	0	0
その他の固定資産	33,861,925	33,802,581	59,344	0	0
建物付属設備	30,464,058	30,464,058	0	0	0
什器備品	2,814,358	2,755,014	59,344	0	0
電話加入権	583,509	583,509	0	0	0
資産合計	294,254,481	179,208,534	17,634,034	6,624,979	90,786,934
負 債 の 部					
流動負債	214,761,037	106,399,413	17,574,690	0	90,786,934
未払金	13,674,055	13,298,579	375,476	0	0
預り金	2,453,302	2,348,610	104,692	0	0
預り消費税等	228,346	228,346	0	0	0
東京都補助金返還金	90,328,765	90,328,765	0	0	0
厚生労働省受託金返還金	17,094,522	0	17,094,522	0	0
東京都城北貯蓄組合清算業務委託返還金	195,113	195,113	0	0	0
組合員貯蓄預金	90,786,934	0	0	0	90,786,934
固定負債	38,006,540	38,006,540	0	0	0
退職給付引当金	38,006,540	38,006,540	0	0	0
負債合計	252,767,577	144,405,953	17,574,690	0	90,786,934
正味財産の部					
指定正味財産	1,000,000	1,000,000	0	0	0
地方公共団体寄附金	1,000,000	1,000,000	0	0	0
(うち基本財産への充当額)	1,000,000	1,000,000	0	0	0
一般正味財産	40,486,904	33,802,581	59,344	6,624,979	0
正味財産合計	41,486,904	34,802,581	59,344	6,624,979	0
負債及び正味財産合計	294,254,481	179,208,534	17,634,034	6,624,979	90,786,934