

社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会など5団体

第1 監査の目的

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第7項に基づき、都が補助金交付等の財政援助を行っている団体に対して、補助金の算定は適正に行われているか、財政援助に係る事業は目的に沿って適切に執行されているか、監査を実施する。

第2 監査の対象

1 監査対象団体及び局

(1) 監査対象団体

都が「東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱」などに基づき補助金を交付し、少子社会対策、高齢者対策及び障害者対策関係の各分野（以下「3分野」という。）の施設を有する団体のうち、表1の社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会など5団体（57施設）を監査対象とした。これらの団体については、3分野の補助金とともに、都が交付しているその他の補助金についても併せて監査を実施した。

なお、対象補助金額及び補助対象施設の規模は、表2のとおりである。

(2) 監査対象局

福祉保健局

(表1) 監査対象団体

社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会
社会福祉法人多摩養育園
社会福祉法人聖ヨハネ会
社会福祉法人愛隣会
社会福祉法人福田会

(表2) 対象補助金交付額及び補助対象施設の規模

区 分	平成25年度		平成26年度	
	交付金額(千円)	施設数	交付金額(千円)	施設数
監査対象団体に対する補助金交付額等	2,562,868	54	3,159,791	55

2 団体の概要

(1) 団体の概要

今回、監査対象とした社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会など5団体は、社会福祉法(昭和26年法律第45号)の定めるところにより、社会福祉事業を行うために設立された法人であり、関連の社会福祉施設等を設置し、運営している。

監査対象とした各団体における補助対象施設は、表3のとおりである。

(表3) 監査対象団体及び施設(補助対象施設のみ)

(平成27.3.31現在)

団体名	施設の名称	施設種別	所在地	施設等規模(定員)
社会福祉法人 恩賜財団東京都 同胞援護会	むさしの保育園 (方南分園含む)	保育所	杉並区和田 (杉並区方南)	169名
	大山保育園		板橋区大山町	122名
	昭和郷保育園		昭島市中神町	100名
	昭和郷第二保育園 (分園含む)			190名
	みなと保育園		港区高輪	70名
	同援みどり保育園		板橋区蓮根	125名
	つつじが丘保育園		昭島市つつじが丘	110名
	同援さくら保育園		豊島区南池袋	108名
	サンライズ青山		母子生活支援施設	都内
	サンライズ武蔵野	20世帯		
	サンライズ万世	20世帯		
	双葉園	児童養護施設	昭島市中神町	50名
	いこいの家	婦人保護施設	都内	40名
	サンホーム	軽費老人ホームA型	東村山市富士見町	50名
	ライトホーム	軽費老人ホームB型	昭島市中神町	50名
	フジホーム	特別養護老人ホーム		100名
	ニューフジホーム		100名	
	原町ホーム		新宿区原町	50名
	ゆたか苑		豊島区长崎	50名
	ひかり苑		東村山市富士見町	50名
	万世敬老園	養護老人ホーム	昭島市中神町	200名
	立川福祉作業所	障害福祉サービス事業所	立川市柴崎町	75名
	東村山生活実習所	障害福祉サービス事業所	東村山市富士見町	40名
	昭島荘	救護施設	昭島市中神町	100名
	昭島病院	医療保護施設		199床
	さやま園	生活介護、施設入所支援	東村山市富士見町	96名
		短期入所		4名

団体名	施設の名称	施設種別	所在地	施設等規模（定員）
社会福祉法人 多摩養育園	光明第一保育園	保育所	八王子市八木町	350名
	光明第二保育園		小金井市貫井南町	122名
	光明第三保育園		八王子市檜原町	130名
	光明第四保育園		八王子市横川町	145名
	光明第五保育園		八王子市山田町	100名
	光明第六保育園		あきる野市留原	58名
	光明第七保育園		八王子市宮下町	100名
	光明第八保育園		八王子市上柚木	128名
	光華	救護施設	八王子市鎌水	86名
	精華	生活介護、施設入所支援		80名
		短期入所		4名
	養護老人ホーム檜の里	養護老人ホーム	八王子市檜原町	200名
	養護老人ホーム竹の里		八王子市犬目町	160名
多摩特養老人ホーム	特別養護老人ホーム	八王子市宮下町	80名	
多摩軽費老人ホーム (平成27.3.31閉鎖)	軽費老人ホームA型	八王子市鎌水	60名	
社会福祉法人 聖ヨハネ会	桜町病院	総合病院	小金井市桜町	199床
	桜町聖ヨハネホーム	特別養護老人ホーム		106名
	富士聖ヨハネ学園	生活介護	山梨県忍野村	154名
		施設入所支援		122名
		短期入所		6名
	小金井聖ヨハネ支援センター	生活介護、就労移行・継続支援	小金井市梶野町	52名
	小金井聖ヨハネケアービレッジ	共同生活援助	小金井市本町	14名
			小金井市貫井北町	8名
			小金井市中町	6名
			小金井市梶野町	7名
小金井聖ヨハネ短期入所	短期入所	小金井市梶野町	4名	
清瀬聖ヨハネケアービレッジ	共同生活援助	清瀬市下清戸	14名	
		清瀬市中清戸	14名	
清瀬聖ヨハネ短期入所	短期入所	清瀬市中清戸	2名	
社会福祉法人 愛隣会	駒場苑	特別養護老人ホーム	目黒区大橋	55名
	目黒恵風寮	生活介護、施設入所支援		100名
		短期入所		5名
	白寿荘	養護老人ホーム		168名
	目黒若葉寮	児童養護施設		46名
	のぞみ保育園	保育所		70名
	めぐみ保育園			世田谷区深沢
社会福祉法人 福田会	広尾フレンズ	児童養護施設	渋谷区広尾	46名
	宮代学園	福祉型障害児入所施設		30名
	広尾グリーンハウス	都市型軽費老人ホーム		20名

3 都との関係

都は、社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会など5団体に対し、平成25年度に25億6,286万余円、平成26年度に31億5,979万余円の補助金を交付している。

(1) 補助金の概要

監査対象とした補助金のうち、主なものの補助目的等は、表4のとおりである。

(表4) 主な補助金

補助金名	補助目的	対象経費		算定方法
東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助(保育所) (東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱(保育所))	保育所の運営等に要する費用の一部を補助し、利用者の福祉の向上を図る。	基本補助		年齢別・定員別等単価×月の初日の在籍児童数
		施設の努力・実績加算	特別保育事業等推進加算	零歳児保育・産休明け保育の実施、延長保育事業、アレルギー児対応等の実績に応じた加算
			保育所地域子育て支援推進加算	世代間交流、異年齢児交流、在宅支援活動、保育拠点活動支援等の実績に応じた加算
		保育拠点活動支援		実績に応じた加算
		サービス評価・改善計画加算		第三者評価受審及び利用者に対する調査の実績に対する加算
東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助(児童養護施設等) (東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱(児童養護施設等))	児童養護施設等の運営等に要する費用の一部を補助し、利用者の福祉の向上を図る。	基本補助		施設種別月額単価×適用期間延べ人員数
		施設の努力・実績加算		アフターケア、家庭復帰等促進、心理ケア、就職支度等の実績に応じた加算
		サービス評価・改善計画加算		第三者評価受審及び利用者に対する調査の実績に対する加算
東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助(母子生活支援施設) (東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱(母子生活支援施設))	母子生活支援施設の運営等に要する費用の一部を補助し、利用者の福祉の向上を図る。	基本補助	事務費	月額単価×各月初日定員数
			事業費	月額単価×各月初日現員数
		施設の努力・実績加算		就労支援活動、心理ケア、アフターケア等の実績に応じた加算
		サービス評価・改善計画加算		第三者評価受審及び利用者に対する調査の実績に対する加算
東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助(婦人保護施設) (東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱(婦人保護施設))	婦人保護施設の運営等に要する費用の一部を補助し、利用者の福祉の向上を図る。	基本補助	事務費	月額単価×各月初日定員数
			事業費	月額単価×各月初日現員数
		施設の努力・実績加算		通院付添、アフターケア、心理ケア等の実績に応じた加算
		サービス評価・改善計画加算		第三者評価受審及び利用者に対する調査の実績に対する加算

補助金名	補助目的	対象経費	算定方法
東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助(老人福祉施設) (東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱(老人福祉施設))	老人福祉施設の運営等に要する費用の一部を補助し、利用者の福祉の向上を図る。	基本補助	定員別月額単価×各月初日現員数
		施設の努力・実績加算	介護予防、重度者、通院同行等の実績に応じた加算
		サービス評価・改善計画加算	第三者評価受審及び利用者に対する調査の実績に対する加算
軽費老人ホーム(A型及びB型)運営費補助 (軽費老人ホーム(A型及びB型)運営費補助要綱)	軽費老人ホームの運営費の一部を補助し、老人福祉の向上を図る。	施設の運営管理に必要な人件費及び管理費並びに利用者の処遇に必要な飲食物費及び日常生活諸費(運営費)	(総運営費の実支出額－利用料徴収金その他収入)と、減免額(基本利用料＋冬期暖房費＋特別運営費)とを比較して少ない方の額
東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助(障害者支援施設) (東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱(障害者支援施設))	障害者支援施設の運営等に要する費用の一部を補助し、利用者の福祉の向上を図る。	基本補助	施設規模別に定める障害福祉サービス種別月額単価×各月初日現員数
		施設の努力・実績加算	重度者、障害者等雇用、医療的ケア、触法者受け入れ等の努力・実績に応じた加算
		サービス評価・改善計画加算	第三者評価受審及び利用者に対する調査の実績に対する加算
東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助(保護施設) (東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱(保護施設))	保護施設の運営等に要する費用の一部を補助し、利用者の福祉の向上を図る。	基本補助	定員規模別月額単価×各月初日現員数
		施設の努力・実績加算	重度者、アフターケア、心理カウンセリング等の実績に応じた加算
		サービス評価・改善計画加算	第三者評価受審及び利用者に対する調査の実績に対する加算

(2) 団体別補助金交付額

監査対象とした社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会など5団体に対する補助金の交付額は、表5のとおりである。

(表5) 団体別交付額

団体名	補助対象施設	交付補助金名	交付額 (千円)	
			平成25年度	平成26年度
社会福祉法人 恩賜財団東京都 同胞援護会	昭和郷保育園 など8園	民間社会福祉施設サービス 推進費補助金 (保育所)	142,846	140,586
	双葉園	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金 (児童福祉施設) 【児童養護施設】	56,525	57,257
	サンライズ青山 など3施設	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金 (児童福祉施設) 【母子生活支援施設】	35,867	33,018
	いこいの家	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金 (婦人保護施設)	21,664	18,220
	双葉園	専門機能強化型児童養護施 設制度補助金	0	10,484
	双葉園	自立支援強化事業補助金	5,323	5,329
	同援事業所内保育室	事業所内施設支援事業補助金	4,215	1,978
	いこいの家	児童養護施設等の生活向上の ための環境改善事業補助金	688	598
	いこいの家	婦人保護施設退所者自立生 活援助事業補助金	1,605	0
	ライトホーム など3施設	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金 (老人福祉施設)	113,132	111,587
	ひかり苑など5施設	特別養護老人ホーム経営支 援事業補助金	73,240	73,718
	サンホーム など2施設	軽費老人ホーム(A型及びB 型) 運営費補助金	71,136	73,544
	さやま園	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金 (障害者支援施設)	116,535	131,803
	東村山生活実習所	生活実習所運営経費補助金	10,020	12,463
	立川福祉作業所	福祉作業所運営経費補助金	5,108	4,697
	昭島荘	※民間社会福祉施設サービ ス推進費補助金 (保護施設)	133,362	133,151
	昭島荘	※産休等代替職員費補助金	404	278
	昭島病院	※救急医療機関勤務医師確 保事業補助金	1,989	1,413
小 計			793,660	810,125

団体名	補助対象施設	交付補助金名	交付額（千円）	
			平成 25 年度	平成 26 年度
社会福祉法人 多摩養育園	光明第一保育園 など 8 園	民間社会福祉施設サービス 推進費補助金（保育所）	142,335	142,628
	檜の里など 3 施設	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金（老人福祉施設）	165,239	154,346
	多摩軽費老人ホーム	軽費老人ホーム（A型及びB 型）運営費補助金	66,997	42,595
	多摩特養老人ホーム	特別養護老人ホーム経営支 援事業補助金	9,048	9,365
	精華	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金（障害者支援施設）	44,208	59,979
	光華	※民間社会福祉施設サービ ス推進費補助金（保護施設）	132,660	134,771
	光華	※保護施設整備費等補助金	51,075	0
	檜の里など 6 施設	※私立学校等結核予防費補 助金	180	171
小 計			611,742	543,855
社会福祉法人 聖ヨハネ会	桜町病院	院内保育施設運営費補助金	4,748	5,361
	桜町聖ヨハネホーム	特別養護老人ホーム経営支 援事業補助金	5,864	5,353
	富士聖ヨハネ学園	障害者（児）施設等耐震化等 施設整備事業補助金	256,011	649,170
	小金井聖ヨハネ支援 センターなど 3 施設	障害者（児）施設整備費補助 金	0	249,424
	富士聖ヨハネ学園	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金（障害者支援施設）	174,403	165,010
	清瀬聖ヨハネケア ビレッジなど 2 施設	東京都知的・身体障害者等グル ープホーム開設準備経費等補 助金	1,196	0
	桜町病院	※産科医等確保支援事業補 助金	1,887	2,313
	桜町病院	※産科医等育成支援事業補 助金	353	400
小 計			444,462	1,077,031

団体名	補助対象施設	交付補助金名	交付額（千円）	
			平成 25 年度	平成 26 年度
社会福祉法人 愛隣会	目黒若葉寮	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金（児童福祉施設） 【児童養護施設】	51,228	55,256
	のぞみ保育園 など2園	民間社会福祉施設サービス 推進費補助金（保育所）	26,918	26,491
	目黒若葉寮	専門機能強化型児童養護施 設制度補助金	12,154	12,298
	目黒若葉寮	自立支援強化事業補助金	4,998	5,329
	白寿荘	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金（老人福祉施設）	61,259	60,222
	駒場苑	特別養護老人ホーム経営支 援事業補助金	22,868	22,899
	目黒恵風寮	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金（障害者支援施設）	124,694	121,548
	白寿荘など2施設	※私立学校等結核予防費補 助金	66	68
小 計			304,185	304,111
社会福祉法人 福田会	広尾フレンズ	民間社会福祉施設サービス推進 費補助金（児童福祉施設） 【児童養護施設】	46,808	49,638
	広尾フレンズ	専門機能強化型児童養護施 設制度補助金	17,204	24,018
	広尾フレンズ	自立支援強化事業補助金	4,945	5,166
	広尾フレンズ	児童養護施設等の生活向上の ための環境改善事業補助金	635	619
	広尾フレンズ	児童福祉施設等整備費補助金	181,588	0
	広尾グリーンハウス	都市型軽費老人ホームのサー ビス提供に要する費用補助金	37,295	36,803
	宮代学園通所部	障害者（児）施設整備費補助金	17,214	68,860
	宮代学園	民間社会福祉施設サービス 推進費補助金（障害児施設）	58,518	61,123
	宮代学園	障害者（児）施設等耐震化等 施設整備事業補助金	44,610	178,440
小 計			408,817	424,667
合 計			2,562,868	3,159,791
3分野補助金			2,240,891	2,887,225
※その他の補助金			321,977	272,566

※印は、3分野以外の補助金である。

(注) 1 民間社会福祉施設サービス推進費補助金（保育所・障害者支援施設）、専門機能強化型児童養護施設制度補助金、特別養護老人ホーム経営支援事業補助金、軽費老人ホーム（A型及びB型）運営費補助金及び都市型軽費老人ホームのサービス提供に要する費用補助金についての平成26年度交付額は、補助金交付額確定前の数値である。

2 各補助金額については、表示単位未満を切り捨て、端数調整をしていないため、合計に一致しない場合がある。

第3 監査の範囲及び実地監査期間

1 監査の範囲

平成25年度及び平成26年度の事業について実施した。

2 実地監査期間

(1) 福祉保健局 平成27年10月1日及び同月14日

(2) 団 体 平成27年10月2日から同月9日まで

団体別実地監査期間は、表6のとおりである。

(表6) 団体別実地監査期間

月 日	団体名
10月2日	社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会
	社会福祉法人多摩養育園
	社会福祉法人愛隣会
10月6日	社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会
	社会福祉法人多摩養育園
	社会福祉法人愛隣会
10月8日	社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会
	社会福祉法人聖ヨハネ会
	社会福祉法人福田会
10月9日	社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会
	社会福祉法人聖ヨハネ会
	社会福祉法人福田会

第4 監査の結果

1 補助対象事業の執行について

各団体が行っている補助対象事業について、総勘定元帳、伝票及び証ひょう等により、補助金の算定は適正に行われているか、事業は適切に執行されているかについて検証した。

その結果、別項指摘事項を除き、補助金の算定は適正に行われており、事業は財政援助の目的に沿って適切に執行されていると認められる。

2 指摘事項

(1) 局及び団体

ア 補助金の返還を求めるべきもの

(ア) 東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金（保育所）

福祉保健局は、東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱（保育所）に基づき、社会福祉施設利用者の福祉の向上を図ることを目的として、児童福祉法（昭和22年法律第164号）に規定する保育所の運営等に要する費用の一部を社会福祉法人等に対して補助している。

この補助金は、在籍児童数等に基づいて算定する基本補助額と、異年齢児交流や在宅支援活動などの施設の努力・実績に応じて算定する努力・実績加算額との合計額に基づき、算定されている。

ところで、次のとおり、社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会が設置する保育所（2施設）において不適正な事例が認められた。

法人は、過大に交付された補助金を返還されたい。

局は、法人に対し補助金の返還を求められたい。

（社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会）

（福祉保健局）

- a 社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会が設置する昭和郷保育園で平成25年度の補助金交付状況について見たところ、努力・実績加算項目のうち異年齢児交流（小学校低学年児童受入れ）において補助要件を満たしていないものをポイント数として算定したため、表7のとおり、16万3,000円が過大に交付されている。

（表7）補助金交付額の算定

（単位：円）

項 目	誤		正		過大交付額
	実績	金 額	実績	金 額	
基本補助 A		5,135,200		5,135,200	/
努力・実績加算 B		10,507,430		10,307,430	
異年齢児交流（小学校低学年児童受入れ） @50,000×ポイント数	4P	200,000	0P	0	
補助金交付額 C = A + B		*15,605,000		15,442,000	163,000

（注）補助金交付額は、千円未満の端数切捨て

- * 補助金交付額Cは、当該年度の2月時における補助金の変更交付申請に基づき、局が決定した額であり、これを補助金交付額の上限としているため、当該年度の実績報告に基づき、翌年度の1月時に局が審査の上、補助事業の成果を確定した基本補助Aと努力・実績加算Bの合計額とは一致していない。（*は以下同じである。）

- b 社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会が設置する同援さくら保育園で平成25年度の補助金交付状況について見たところ、努力・実績加算項目のうち在宅支援活動（出前保育）において、補助要件を満たしていないものをポイント数として算定したため、表8のとおり、96万1,000円が過大に交付されている。

(表8) 補助金交付額の算定

(単位：円)

項 目	誤		正		過大交付額
	実績	金 額	実績	金 額	
基本補助 A		5,775,120		5,775,120	/
努力・実績加算 B		16,539,460		15,539,460	
在宅支援活動（出前保育） @50,000×ポイント数	20P	1,000,000	0P	0	
補助金交付額 C = A + B		*22,275,000		21,314,000	961,000

(注) 補助金交付額は、千円未満の端数切捨て

(イ) 東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金（老人福祉施設）

局は、東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱（老人福祉施設）に基づき、社会福祉施設利用者の福祉の向上を図ることを目的として、老人福祉法（昭和38年法律第133号）に規定する養護老人ホーム等の運営等に要する費用の一部を社会福祉法人等に対して補助している。

この補助金は、現員に基づいて算定する基本補助額と、施設の努力・実績に応じて算定する努力実績加算額等との合計額に基づき、算定されている。

ところで、社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会が設置するライトホームで平成25年度の補助金交付状況について見たところ、介護予防加算項目に係る対象者数を誤って算定したため、表9のとおり、6万2,000円が過大に交付されている。

法人は、過大に交付された補助金を返還されたい。

局は、法人に対し補助金の返還を求められたい。

(社会福祉法人恩賜財団東京都同胞援護会)

(福祉保健局)

(表9) 補助金交付額の算定

(単位：円)

項 目	誤		正		過大交付額
	実績	金 額	実績	金 額	
基本補助 A		5,317,000		5,317,000	/
努力・実績加算 B		3,544,790		3,482,570	
介護予防加算 @3,660×延べ対象者数	241人	882,060	224人	819,840	
サービス評価・改善計画加算 C		600,000		600,000	
補助金交付額 D = A + B + C		9,461,000		9,399,000	62,000

(注) 補助金交付額は千円未満の端数切捨て