

学校法人帝京大学ほか6団体

第1 監査対象の概要

1 事業の内容

(1) 事業の概要

学校法人帝京大学ほか6団体(以下「団体」という。)は、医学の振興や医療サービスの提供、福祉サービスの提供等に関する事業を行うことを目的に設置されており、各団体が行っている病院等の運営状況は、表1のとおりである。

(表1) 病院等・看護婦等養成所の名称及び事業の現況

(平成12.3.31現在)

団体名	病院等		看護婦等養成所	
	施設名	病床数(床)等	養成所名	定員(人)
学校法人 帝京大学	帝京大学医学部附属病院	1,154	帝京高等看護学院第一看護科 看護婦3年課程(全日制)	480
			帝京高等看護学院第二看護科 看護婦2年課程(全日制)	100
学校法人 昭和大学	昭和大学病院	885	医学部附属看護専門学校 看護婦3年課程(全日制)	300
	昭和大学病院附属東病院	215		
	烏山病院	456	医学部附属烏山看護専門学校 看護婦2年課程(全日制)	76
	歯科病院	30		
学校法人 東京女子医科大学	東京女子医科大学病院	1,423	東京女子医科大学看護専門学校 看護婦3年課程(全日制)	240
	東京女子医科大学附属第二病院	513		
学校法人 慈恵大学	東京慈恵会医科大学附属病院	1,076	慈恵青戸看護専門学校 看護婦3年課程(全日制)	120
	東京慈恵会医科大学附属青戸病院	390		
	東京慈恵会医科大学附属第三病院	638	慈恵第三看護専門学校 看護婦3年課程(全日制)	150
学校法人 東京医科大学	東京医科大学病院	1,080	東京医科大学看護専門学校 看護婦3年課程(全日制)	240
	東京医科大学八王子医療センター	519		
財団法人 井之頭病院	井之頭病院	659		
社会福祉法人 日本心身障害児協会	島田療育センター	243		

(2) 都との関係

都は、7団体に対して28種類の補助金を交付しており、その種類、目的等は表2のとおりである。また、団体別の交付額は表3のとおりである。

(表2) 補助金の種類、目的等

補助事業名	目的	根拠	補助率等
周産期母子医療センター運営費補助	リスクの高い妊娠への医療と高度新生児医療等の確保	周産期母子医療センター運営費補助金交付要綱	基準額の1/3 (都単独事業)
母子医療施設整備費補助	母子医療施設の充実と高度専門的周産期医療の確保	母子医療施設整備費補助金交付要綱	基準額の2/3 (国庫補助 1/3)
小児用連続血管造影装置整備費補助	新生児及び乳幼児の疾患の早期発見と早期治療	小児用連続血管造影装置整備費補助金交付要綱	基準額の1/3 (国庫補助 1/3)
救命救急センター運営費補助	重症救急患者の医療の確保と救急医療の体系整備	救命救急センター施設整備等補助金交付要綱	基準額の2/3 (国庫補助 1/3)
救急医療センター運営費補助	重症救急患者の医療の確保と救急医療の体系整備	救急医療センター施設整備等に関する補助金交付要綱	基準額の1/2 (都単独事業)
スキンバンク事業設備整備費補助	熱傷救急患者の救命率の向上	スキンバンク事業設備整備費補助金交付要綱	基準額の1/2 (都単独事業)
災害時後方医療施設応急用資器材整備補助	災害時の重症者の医療確保と医療救護の体系的整備	災害時後方医療施設応急用資器材整備事業に関する補助金交付要綱	基準額の10/10 (都単独事業)
災害時後方医療施設施設整備費補助	災害時の医療施設の機能維持と重症者の医療確保	災害時後方医療施設施設整備費補助金交付要綱	基準額の2/3 (国庫補助 1/3)
心身障害児(者)歯科診療事業運営費補助	心身障害児(者)の歯科診療体制の確保	心身障害児(者)歯科診療事業運営費補助金交付要綱	基準額の3/4 (都単独事業)
心身障害児施設歯科診療事業運営費補助	心身障害児(者)の歯科診療体制の確保	心身障害児施設歯科診療事業運営費補助金交付要綱	基準額の3/4 (都単独事業)
看護婦等養成所運営費補助	保健婦、助産婦、看護婦及び准看護婦の充足	看護婦等養成所運営費補助金交付要綱	基準額の10/10 (国庫補助 1/2)
看護婦等養成所設備整備費補助	看護婦等養成所の教育環境の充実	看護婦等養成所設備整備事業補助金交付要綱	基準額の3/4 (国庫補助 1/2)
アルコール精神疾患専門病棟運営事業費補助	アルコール精神疾患専門病棟への運営費補助と医療確保	アルコール精神疾患専門病棟運営費補助金交付要綱	基準額の2/3 (都単独事業)
痴呆性老人精神科専門病棟運営事業費補助	痴呆性老人精神科専門病棟への運営費補助と医療確保	痴呆性老人精神科専門病棟運営費補助金交付要綱	基準額の3/4 (都単独事業)
民間精神病院歯科診療事業運営費補助	入院中の精神障害者の歯科受診の機会確保	民間精神病院歯科診療事業運営費補助金交付要綱	基準額の1/2 (都単独事業)
精神障害者福祉ホーム運営費補助	自活可能精神障害者への施設提供と社会復帰援助	精神障害者福祉ホーム運営費補助金交付要綱	基準額の4/4 (国庫補助 1/2)
医療施設近代化施設整備費補助(精神病院)	精神病院の患者・医療従事者の療養・職場環境の整備等	医療施設近代化施設整備費補助金交付要綱	基準額の1/2、5/12 (国庫補助 1/3)
私立学校等結核予防費都費補助	学校等における定期健康診断と予防接種の実施	私立学校等結核予防費補助金交付要綱	基準額の2/3 (都単独事業)
骨髄移植専門施設(無菌室)整備費等補助	骨髄移植医療の実施体制整備	骨髄移植専門施設(無菌室)整備費等補助金交付要綱	基準額の2/3 (国庫補助 1/3)
エイズ診療協力病院(拠点病院)施設・設備整備費補助	H I V 患者の個人情報保護と院内感染防止	エイズ診療協力病院(拠点病院)施設・設備整備費補助金交付要綱	基準額の1/4 (都単独事業)
医療機関等エイズ研修費補助	H I V 診療体制の充実を図る講習会・実習等の実施	医療機関等エイズ研修費補助金交付要綱	基準額の1/2 (都単独事業)
民間児童福祉施設等整備費補助	児童の処遇の充実と地域交流の促進	民間児童福祉施設等整備費都費補助要綱	基準額の3/4 (国庫補助 1/2)

補助事業名	目的	根拠	補助率等
感染症指定医療機関運営事業費補助	感染症患者に対する良質かつ適切な医療の提供を確保	感染症指定医療機関運営事業費補助金交付要綱	基準額の1/2 (都単独事業)
産休看護職員代替経費補助	看護職員の母体保護及び出産を契機とした離職防止を図る	産休看護職員代替経費補助金交付要綱	基準額の1/2 (都単独事業)
看護婦勤務環境改善施設整備費補助	勤務環境の改善に係る経費を補助し離職防止を図る	看護婦勤務環境改善施設整備費補助金交付要綱	基準額の2/3 (国庫補助 1/3)
院内感染対策施設・設備整備費補助	院内感染症の拡大防止を図る	院内感染対策施設・設備整備費補助金交付要綱	基準額の2/3 (国庫補助 1/3)
在宅難病患者人工呼吸器定期点検費補助	在宅難病患者に係る在宅医療を支援する	在宅難病患者人工呼吸器定期点検費補助金交付要綱	基準額の10/10 (都単独事業)
精神保健及び精神障害者福祉に関する法律に基づく報告書等報告業務補助	措置及び保護入院者の人権保護と措置入院者医療費公費負担制度の円滑・適正な運用を図る	精神保健及び精神障害者福祉に関する法律に基づく報告書等報告業務補助金交付要綱	1件につき3000円 (国庫補助1/2)

(表3) 補助金の団体別交付状況

(単位:千円)

補助事業名	年度	帝京大学	昭和大学	東京女子 医科大学	東京医科 大学	慈恵大学	井之頭 病院	日本心身障 害児協会
周産期母子医療センター運営費補助	平成10	18,184	7,038	21,117	10,558	879		
	11	28,157	7,038	21,118	8,505	3,518		
母子医療施設整備費補助	10	21,000		33,240	21,000			
	11			13,715				
小児用連続血管造影装置整備費補助	10			41,265				
	11							
救命救急センター運営費補助	10	97,968		74,158	95,158			
	11	97,178	28,239	101,733	122,607			
救急医療センター運営費補助	10		48,868	23,661	48,808			
	11		20,171	20,171	20,171			
スキンバンク事業設備整備費補助	10	500		399	500			
	11							
災害時後方医療施設応急用資器材整備補助	10	5,250	805		5,894	1,585		
	11	9,283	652	7,020	6,981	7,785		
災害時後方医療施設施設整備費補助	10							
	11					227,568		
心身障害児(者)歯科診療事業運営費補助	10		2,106					
	11		1,872					
心身障害児施設歯科診療事業運営費補助	10							1,877
	11							1,837
看護婦等養成所運営費補助	10	68,730	52,452	33,128	33,240	42,230		
	11	70,594	53,070	31,736	31,736	40,952		
看護婦等養成所設備整備費補助	10							
	11					645		
アルコール精神疾患専門病棟運営事業費補助	10		6,079				6,218	
	11		5,553				6,237	
痴呆性老人精神科専門病棟運営費補助	10		24,347					
	11		23,717					
民間精神病院歯科診療事業運営費補助	10		2,230				2,345	
	11		2,345				2,345	
精神障害者福祉ホーム運営費補助	10		8,044					
	11		8,044					
医療施設近代化施設整備費補助(精神病院)	10						485,280	
	11							
私立学校等結核予防費都費補助	10	2,152	749	162				
	11	2,136	760	208				
骨髄移植専門施設(無菌室)整備費等補助	10							
	11					59,199		
エイズ診療協力病院(拠点病院)施設・設備整備費補助	10			7,897				
	11					6,440		
医療機関等エイズ研修費補助	10	120	87			159		
	11	60	97			156		
民間児童福祉施設等整備費補助	10							306,471
	11							413,048
感染症指定医療機関運営事業費補助	10							
	11				13,930			
産休看護職員代替経費補助	10							
	11						692	311

補助事業名	年度	帝京大学	昭和大学	東京女子医科大学	東京医科大学	慈恵大学	井之頭病院	日本心身障害児協会
看護婦勤務環境改善施設整備費補助	平成10 11					49,753		
院内感染対策施設・設備整備費補助	10 11					63,008		
在宅難病患者人工呼吸器定期点検費補助	10 11			300				
精神保健及び精神障害者福祉に関する法律に基づく報告書等報告業務補助	10	90	1,392	243	123	105	468	
	11	75	1,518	252	90	99	588	
団 体 計	10	213,994	154,197	235,570	215,281	44,958	494,311	308,348
	11	207,483	153,076	195,953	204,020	459,123	9,862	415,196

## 2 組 織

監査対象団体の組織は、表4のとおりである。

(表4) 団体別役員数等

(平成12.3.31現在)

名 称	会 長 (総長)	理事長	常務理事	理 事	監 事	職 員	主たる事務所の所在地
帝 京 大 学	名	1名	名	6名	2名	1,275名	板橋区加賀2-11-1
昭 和 大 学		1	(専務理事)	11	3	3,436	品川区旗の台1-5-8
東京女子医科大学		1	1	7	2	3,483	新宿区河田町8-1
慈 恵 大 学		1		10	2	4,030	港区西新橋3-19-18
東 京 医 科 大 学		1	2	12	3	3,439	新宿区新宿6-1-1
井 之 頭 病 院			(常任理事)				
		1	2	5	2	421	三鷹市上連雀4-14-1
日本心身障害児協会	1	1	1	9	2	330	多摩市中沢1-31-1

## 第2 監査の範囲及び実地監査期間

### 1 監 査 の 範 囲

平成10年度及び平成11年度の補助事業について実施した。

### 2 実地監査期間

(1) 衛 生 局 平成13年1月22日

(2) 団 体

帝京大学、昭和大学	平成13年1月23日及び25日
井之頭病院	平成13年1月23日
慈恵大学	平成13年1月25日及び26日
東京医科大学、東京女子医科大学	平成13年1月26日及び29日
日本心身障害児協会	平成13年1月29日

### 第3 監査の結果

#### 1 事業実績について

##### (1) 補助事業について

平成10年度及び平成11年度における補助事業の主な実績は、別表1から別表5までのおりであり、事業は、別項指摘事項を除き、補助目的に沿って適正に執行されている。

#### 2 指摘事項

##### (1) 共通関係

###### ア 補助金に係る対象経費の算定を適正に行うべきもの

局は、学校法人帝京大学に対し、救命救急センターの運営費として、平成10年度9,796万8,000円及び平成11年度9,717万8,000円の補助金を交付している(救命救急センター施設整備等補助金交付要綱)。

ところで、補助事業の完了に伴い、学校法人から提出された平成10年度及び平成11年度実績報告書を見たところ、補助対象経費(実支出額)の算定において、

警備委託料(平成10年度70万4,666円、平成11年度66万9,321円)が二重に計上されていること

患者給食費及び患者給食に係る調理師等の人件費については、病院全体の経費を延べ給食数<sup>あん</sup>で按分したとしているが、実際には、延べ患者数<sup>あん</sup>で按分した数値が記載されていることなど適正を欠く処理をしていることが見受けられた。

学校法人は、補助金に係る対象経費の算定を適正に行われたい。

また、局は、実績報告書等の調査を行い、必要に応じ適切な措置を講じられたい。

( 学校法人帝京大学 )

( 衛生局 )

###### イ 看護婦等養成所運営費にかかわる補助金額の算定を適切に行うべきもの

局は、学校法人帝京大学に対し、帝京高等看護学院の運営費として第一看護科(3年課程)に平成11年度5,446万4,000円の補助金を交付している(看護婦等養成所運営費補助金交付要綱)。

補助金額の算定については、要綱第3により、養成所ごとの「基準額」、帝京高等看護学院の運営に必要な「実支出額」及び補助対象となる総事業費から入学金等の収入金額を差し引いた「差引額」とを比較して、いずれか少ない方の額を選定して決定することとしており、当該補助金については、表5のとおり、「基準額」5,446万5,000円を選定し補助金の交付額を決定している。

ところで、当学院は、教室、備品類等を第一看護科と第二看護科とで共用して使用していることから、総事業費の算定において、実績数値が得られない部分については、原則として

学生定員比率により<sup>あん</sup>按分した比率に基づき積算することとしている。

しかしながら、本件の<sup>あん</sup>按分方法について見たところ、学校法人側の解釈により、表6のとおり、第一看護科は学生定員に1.5倍を乗じた数値をもって按分比率（第一看護科88%、第二看護科12%）を求め、この比率に基づき総事業費を積算しているが、当該積算方法には合理的理由がなく、適切を欠くものと判断する。

本件について、従来どおりの方法で総事業費を積算すると、「差引額」が、「基準額」5,446万5,000円を下回る状況となることから、局は、適切な<sup>あん</sup>按分方法を用いて補助金額を決定するなど、適切な措置を講じられたい。

また、学校法人は、適切な補助申請及び実績報告の提出に努められたい。

（学校法人帝京大学）

（衛生局）

（表5）平成11年度所要額精算書

（単位：円）

総事業費 A	収 入 B	差引額 A-B	対象経費の 実支出額	基準額	選定額	交付額
559,000,955	502,702,650	56,298,305	295,468,771	54,465,000	54,465,000	54,464,000

（表6）大学で設定した按分比率の算定方法

区 分	学生定員	補正係数	補正後定員	数按分比率
第一看護科	480人	1.5	720	88%
第二看護科	100	1.0	100	12

（注）第一看護科は教育負担が増大しているとして、第二看護科を「1」とした場合、第一看護科への負担割合を「1.5」と算定している。

(別表1) 医療施設近代化施設整備事業実績

区分	医療機関名	年度	整備内容	補助金額
精神病院	財団法人 井之頭病院	10	新築工事 建物構造：鉄筋コンクリート造 地上9階建 延床面積：13,479.92㎡ 工期：平成9.9.1～平成11.2.28 病床数：420床	千円 485,280

(別表2) 救命救急センター運営事業実績

医療機関名	病床数	年度	取扱患者数		医師等 配置数	補助金額
			人	1日平均 人		
帝京大学医学部附属病院	床 30	平成 10	7,738	21.2	91	千円 97,968
		11	9,499	25.5	74	97,178
東京女子医科大学病院	23	10	4,649	13.0	63	74,158
		11	4,157	11.0	75	73,494
東京女子医科大学附属第二病院	20	11	4,234	17.3	75	28,239
東京医科大学病院	20	11	4,612	18.4	76	28,239
東京医科大学八王子医療センター	30	10	10,583	30.7	97	95,158
		11	10,282	28.1	102	94,368
昭和大学病院	20	11	2,835	13.3	76	28,239

(別表3) 救急医療センター運営事業実績

医療機関名	病床数	年度	取扱患者数		医師等 配置数	補助金額
			人	1日平均 人		
東京医科大学病院	床 20	平成 10	7,649	20.9	78	千円 48,868
		11	3,149	20.6	78	20,171
東京女子医科大学附属第二病院	20	10	1,804	5.9	109	23,661
		11	2,473	16.2	74	20,171
昭和大学病院	20	10	4,045	11.0	75	48,868
		11	1,328	8.6	73	20,171

(別表4) 看護婦等養成所運営事業実績

団体名	養成所名	年度	(定員)				補助金額 千円	
			実員(基準日4月15日現在)					
			1年	2年	3年	計		
帝京大学	帝京高等看護学院 第一看護科 看護婦3年課程(全日制)	平成10	人 (160) 162	人 (160) 147	人 (150) 123	人 (470) 432	54,966	
		11	(160) 151	(160) 153	(160) 135	(480) 439	54,464	
	帝京高等看護学院 第二看護科 看護婦2年課程(全日制)	10	(50) 50	(50) 50	- -	(100) 100	13,764	
		11	(50) 51	(50) 46	- -	(100) 97	16,130	
	東京医科大学	東京医科大学看護専門学校 看護婦3年課程(全日制)	10	(80) 88	(80) 82	(80) 85	(240) 255	33,240
			11	(80) 100	(80) 78	(80) 78	(240) 256	31,736
東京女子医科大学	東京女子医科大学看護専門学校 看護婦3年課程(全日制)	10	(80) 84	(80) 88	(80) 76	(240) 248	33,128	
		11	(80) 87	(80) 89	(80) 85	(240) 261	31,736	
昭和大学	昭和大学医学部附属看護専門学校 看護婦3年課程(全日制)	10	(100) 100	(100) 106	(100) 88	(300) 294	39,272	
		11	(100) 88	(100) 96	(100) 108	(300) 292	37,470	
	昭和大学附属烏山看護専門学校 看護婦2年課程(全日制)	10	(38) 42	(38) 42	- -	(76) 84	13,180	
		11	(38) 42	(38) 39	- -	(76) 81	15,600	
慈恵大学	慈恵青戸看護専門学校 看護婦3年課程(全日制)	10	(40) 40	(40) 37	(40) 35	(120) 112	19,732	
		11	(40) 36	(40) 38	(40) 36	(120) 110	19,134	
	慈恵第三看護専門学校 看護婦3年課程(全日制)	10	(50) 44	(50) 39	(50) 44	(150) 127	22,498	
		11	(50) 46	(50) 42	(50) 40	(100) 128	21,818	

(別表5) 民間児童福祉施設等整備費補助事業実績

施設名	年度	整備内容	補助金額 千円
社会福祉法人 日本心身障害児協会 島田療育センター	平成10	増改築工事(設備棟改築及び旧設備棟解体) 建物構造:鉄筋コンクリート造 地下1階地上4階建 延床面積:2,696.61m <sup>2</sup> 工期:平成10.11.21~平成12.3.20 開設年月日:平成12.4.1	306,471
	11	重症心身障害児施設 入所定員:243人	413,048