

公益財団法人東京動物園協会

第1 監査の目的

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第7項に基づき、都が公の施設の管理を行わせている団体に対して、管理運営に係る事業がその目的に沿って適切に執行されているか、監査を実施する。

第2 監査の対象

1 監査対象団体及び局

- (1) 監査対象団体 公益財団法人東京動物園協会
- (2) 監査対象局 建設局

2 監査対象団体の概要

(1) 団体の概要

公益財団法人東京動物園協会（以下「協会」という。）は、昭和22年12月に任意団体として発足し、昭和23年11月に財団法人の設立認可を受けた団体であり、東京都における動物園事業の発展振興を図り、併せて動物とその生息環境について知識を広め、人と動物の共存に貢献することを目的として、主として次の事業を行っている。

なお、協会は、都知事の認定を受け、平成22年4月1日に財団法人から公益法人制度に基づく公益財団法人に移行している。

ア 動物及び動物園に関する教育普及・情報発信・支援協力・調査研究

イ 東京都立動物園の管理運営業務

ウ 動物園付帯事業の経営及び受託

(2) 組織

協会は、事務所を台東区上野公園9番83号恩賜上野動物園内に置き、役員17名（理事長1名、常務理事2名、理事11名、監事3名）（うち非常勤役員14名）及び職員411名（うち都派遣職員160名）で、4部、13課をもって構成されている。

3 都との関係

都は、協会に対して、基本財産6億212万5千円のうち、4,500万円（7.5%）を出えんしている。

また、都は、東京都立公園条例（昭和31年東京都条例第107号）に基づく公の施設である恩賜上野動物園、多摩動物公園、葛西臨海水族園及び井の頭自然文化園（以下「動物園」という。）について指定管理者制度を採用し、指定管理者（地方自治法第244条の2第3項）として、協会に管理運営を行わせており、平成20年度56億8,528万余円、平成21年度56億3,139万余円の委託料を支出している。

第3 監査の範囲及び実地監査期間

1 監査の範囲

平成20年度及び平成21年度における公の施設の管理運営事業を対象として実施した。

2 実地監査期間

- (1) 建設局 平成22年10月25日及び同年11月5日
- (2) 協会 平成22年10月26日から同年11月4日まで

第4 監査の結果

1 協会の運営について

協会は、公の施設である動物園の管理運営を行っているほか、公益事業として、動物園における動物解説や各種行事・催物への協力などの教育普及活動を行うとともに、利用者の利便性の向上と公益事業の充実のため、収益事業として、園内の売店などの経営を行っている。

協会は、東京都の監理団体であるとともに、平成18年度からは指定管理者として、従来から受託していた入園者の受付や施設の維持管理などの業務だけでなく、都が直営で行ってきた飼育業務を含めた動物園全体の管理運営を担っている。今後、協会が都民の負託に応えていくためには、内部条件として、飼育技術を承継する人材の育成、適正な事務の執行や内部統制の確立など、安定的な動物園の管理運営に向けた取組みを一層進めるとともに、外部条件としては、監理団体の特性を生かした自主事業への取組みなど、柔軟に機動力を発揮できるよう都との信頼関係を維持していくことが重要である。

公の施設の管理運営事業について、決算報告書及び契約関係書類を中心に監査を行った結果、別項指摘事項を除き、事業は、運営目的に沿って適切に行われている。

2 指摘事項

(1) 協会

ア 会計間における経費負担を適正に行うべきもの

協会の会計は、公益事業を経理する一般会計、公の施設の管理等を経理する指定管理者事業特別会計及び園内の売店などの収益事業を経理する事業特別会計の3会計に区分して、各会計の事業目的に基づき経理を行っている。

恩賜上野動物園では、表1のとおり、入園者の案内用にパンフレットを作成し、その経費は、指定管理者事業特別会計で支出している。

ところで、パンフレットの一部に、企業の広告が掲載されており、その収入の全額が収益事業である事業特別会計に計上されていることが認められた。

従って、事業特別会計も応分の経費を負担すべきであり、印刷経費の全額を指定管理者事業特別会計で支出しているのは適正でない。

協会は、会計間における経費負担を適正に行われたい。

(表1) パンフレットの印刷及び広告料収入

(単位：部、円)

平成20年度				平成21年度			
契約月日	印刷部数	支払額	広告料収入	契約月日	印刷部数	支払額	広告料収入
平成 20. 4. 4	700,000	1,124,550	1,323,000	平成 21. 4. 14	200,000	409,500	—
20. 5. 30	160,000	436,800	—	21. 5. 1	150,000	469,350	—
20. 10. 17	700,000	1,227,450	1,322,475	21. 7. 30	130,000	395,850	—
—	—	—	—	21. 8. 25	500,000	824,250	945,000
—	—	—	—	22. 2. 23	432,000	707,616	—
計	1,560,000	2,788,800	2,645,475	計	1,412,000	2,806,566	945,000

第5 運営状況の概要

1 財政面から見た都との関係

協会の会計は、公益事業を経理する一般会計、公の施設の管理等を経理する指定管理者事業特別会計（別表1及び2）及び園内の売店などの収益事業を経理する事業特別会計の3会計（別表3及び4総括表）で構成されている。

協会の平成20年度における収入額は、表2のとおり、3会計の収入合計82億5,327万余円であり、その財源に占める都からの収入割合は69.6%となっている。また、平成21年度における3会計の収入合計は、表3のとおり、81億60万余円であり、その財源に占める都からの収入の割合は70.2%となっている。

(表2) 協会の各会計に係る収入の状況（平成20年度）

(単位：千円)

項目	3会計合計	一般会計	指定管理者事業 特別会計	事業特別会計
収入額	8,253,278	147,419	5,685,457	2,520,402
都からの収入 (割合)	5,747,200 (69.6%)	—	5,685,288 (100.0%)	61,912 (2.5%)
受託事業収入	5,747,200	—	5,685,288	61,912
公の施設分	5,685,288	—	5,685,288	—
その他	61,912	—	—	61,912
他の収入 (割合)	2,506,078 (30.4%)	147,419 (100%)	169 (0.0%)	2,458,490 (97.5%)
支出額	8,214,456	155,196	5,655,456	2,503,805

(表3) 協会の各会計に係る収入の状況 (平成21年度)

(単位: 千円)

項 目	3会計合計	一 般 会 計	指定管理者事業 特 別 会 計	事業特別会計
収 入 額	8,100,606	143,540	5,631,484	2,425,582
都からの収入 (割合)	5,685,085 (70.2%)	—	5,631,399 (100.0%)	53,686 (2.2%)
受託事業収入	5,685,085	—	5,631,399	53,686
公の施設分	5,631,399	—	5,631,399	—
その他	53,686	—	—	53,686
他の収入 (割合)	2,415,521 (29.8%)	143,540 (100%)	85 (0.0%)	2,371,896 (97.8%)
支 出 額	8,040,459	159,514	5,609,052	2,674,410

2 公の施設の管理運営事業について

協会は、都との協定により、動物園の指定管理者として、飼育展示業務、教育普及業務、野生生物保全業務、管理運営業務、施設維持管理等の業務を行っている。

協会が管理している各施設の概要は、表4のとおりである。また、運営費の実績は、表5のとおり、平成21年度は56億905万余円であり、前年度と比較して4,640万余円減少している。これは、人件費が減少したことなどによるものである。

(表4) 各施設の概要

施 設 名 称	所 在 地	開 園 年 月 日	面 積 (㎡)
恩賜上野動物園	台東区上野公園 台東区池之端三丁目	明治15年3月20日	142,897.89
多摩動物公園	日野市程久保六、七丁目 日野市南平八丁目	昭和33年5月5日	601,372.54
葛西臨海水族園	江戸川区臨海町六丁目	平成元年10月10日	85,958.90
井の頭自然文化園	武蔵野市御殿山一丁目	昭和17年5月17日	115,500.00

(表5) 運営費の実績

(単位: 千円)

区 分	平成21年度	平成20年度	増(△)減
管 理 費	281,332	295,611	△ 14,279
うち人件費	227,674	230,801	△ 3,127
その他	53,658	64,810	△ 11,152
事 業 費	5,327,720	5,359,845	△ 32,125
うち人件費	2,187,191	2,225,434	△ 38,243
その他	3,140,529	3,134,411	6,118
合 計	5,609,052	5,655,456	△ 46,404

(注) 1 管理費の人件費は、役員報酬、給与手当、法定福利費、福利厚生費、適格退職年金の合計

2 事業費の人件費は、給料手当、法定福利費、福利厚生費の合計

協会が管理運営している各動物園の入園者数の実績及び入園者の推移は、表6及び図1のとおりであり、また、入園券等の販売及び案内業務の実績は、表7及び表8のとおりである。

平成21年度の入園者数は、「アイアイのすむ森」がオープンした恩賜上野動物園で300万人台を回復したほか、各園で開園時間の延長など利用者サービスの向上に努めたことにより、4園合計で約640万人となり前年度と比較して20万8千余人（3.4%）の増となっている。

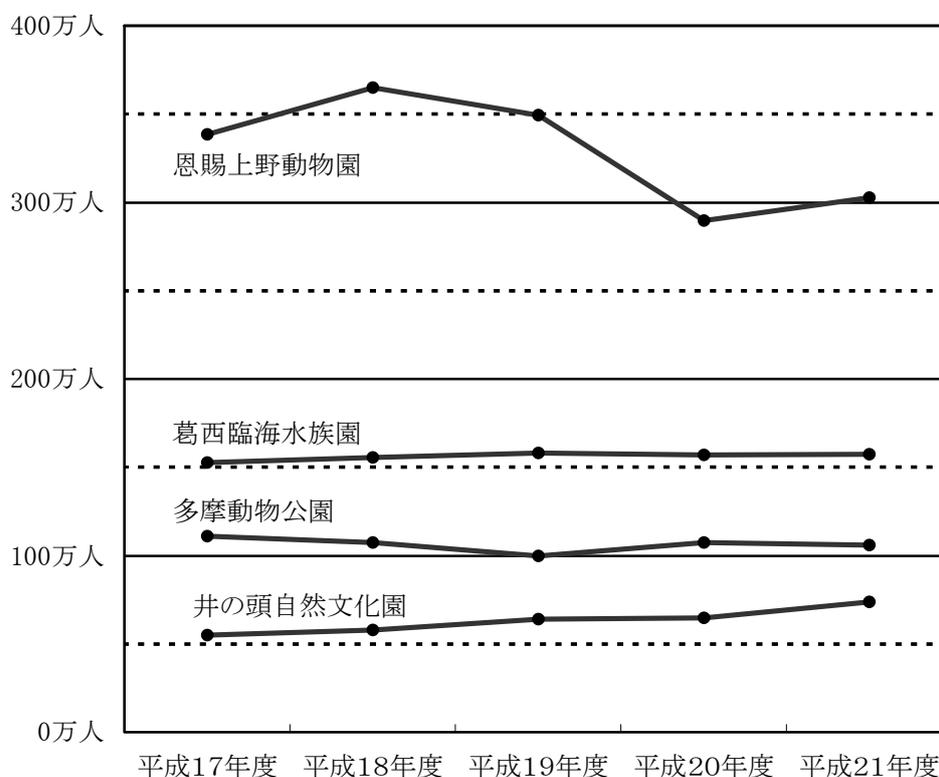
(表6) 各動物園の入園者数

(単位：人)

施設名	平成21年度			平成20年度			増(△)減 (A)-(B)
	有料入園者	無料入園者	合計(A)	有料入園者	無料入園者	合計(B)	
恩賜上野動物園	1,598,325	1,430,061	3,028,386	1,548,497	1,349,694	2,898,191	130,195
多摩動物公園	538,552	521,319	1,059,871	541,056	532,153	1,073,209	△ 13,338
葛西臨海水族園	806,786	765,581	1,572,367	818,653	752,240	1,570,893	1,474
井の頭自然文化園	383,544	355,486	739,030	349,760	299,302	649,062	89,968
計	3,327,207	3,072,447	6,399,654	3,257,966	2,933,389	6,191,355	208,299

(注) 無料入園者：小学生以下、都内在住中学学生、身体障害者、無料開園日入園者等

(図1) 各動物園の入園者の推移



(表7) 各動物園の入園券等の販売実績

(単位：千円)

施設名	平成21年度			平成20年度			増(△)減 (A)-(B)
	入園券	パスポート	合計(A)	入園券	パスポート	合計(B)	
恩賜上野動物園	837,145	31,797	868,942	818,939	24,727	843,666	25,276
多摩動物公園	275,642	11,287	286,929	277,865	11,294	289,159	△ 2,230
葛西臨海水族園	510,257	5,975	516,232	517,963	5,331	523,294	△ 7,062
井の頭自然文化園	106,249	16,110	122,359	98,516	14,331	112,847	9,512
計	1,729,293	65,169	1,794,462	1,713,283	55,683	1,768,966	25,496

(注) パスポートは1年間の定期入園券である。

(表8) 各動物園の入園者に対する案内業務の実績

(単位：件)

施設名	業務内容	平成21年度 (A)	平成20年度 (B)	増(△)減 (A)-(B)
恩賜上野動物園	迷子相談	726	697	29
	呼出放送	3,771	3,450	321
	車椅子貸出	760	825	△ 65
	救護	586	574	12
多摩動物公園	迷子相談	148	172	△ 24
	呼出放送	2,972	3,554	△ 582
	車椅子貸出	355	393	△ 38
	救護	592	560	32
葛西臨海水族園	迷子相談	277	292	△ 15
	呼出放送	1,420	1,408	12
	車椅子貸出	624	593	31
	救護	245	309	△ 64
井の頭自然文化園	迷子相談	160	139	21
	呼出放送	172	143	29
	車椅子貸出	86	97	△ 11
	救護	371	269	102

(別表1) 公益財団法人東京動物園協会 指定管理者事業特別会計 正味財産増減計算書

(単位:円)

科 目	平成21年度 (A)	平成20年度 (B)	増 (△) 減	
			金 額 (A) - (B)	率(%) (A-B) / (B) ×100
I 一般正味財産増減の部				
經常増減の部				
經常収益	5,631,484,317	5,685,457,464	△ 53,973,147	△ 0.9
受取委託料	5,631,399,000	5,685,288,000	△ 53,889,000	△ 0.9
東京都受取委託料	5,631,399,000	5,685,288,000	△ 53,889,000	△ 0.9
雑収益	85,317	169,464	△ 84,147	△ 49.7
受取利息	85,317	169,464	△ 84,147	△ 49.7
經常費用	5,596,206,703	5,681,785,946	△ 85,579,243	△ 1.5
事業費	5,328,174,362	5,394,360,962	△ 66,186,600	△ 1.2
指定管理者事業費	5,328,174,362	5,394,360,962	△ 66,186,600	△ 1.2
管理費	268,032,341	287,424,984	△ 19,392,643	△ 6.7
事務費	268,032,341	287,424,984	△ 19,392,643	△ 6.7
当期經常増減額	35,277,614	3,671,518	31,606,096	860.8
經常外増減の部				
經常外収益	0	0	0	—
經常外費用	48,195	0	48,195	—
固定資産除却損	48,195	0	48,195	—
当期經常外増減額	△ 48,195	0	△ 48,195	—
税引前当期一般正味財産増減額	35,229,419	3,671,518	31,557,901	859.5
法人税、住民税及び事業税	13,300,000	11,500,000	1,800,000	15.7
当期一般正味財産増減額	21,929,419	△ 7,828,482	29,757,901	△ 380.1
一般正味財産期首残高	△ 108,479,212	△ 100,650,730	△ 7,828,482	7.8
一般正味財産期末残高	△ 86,549,793	△ 108,479,212	21,929,419	△ 20.2
II 正味財産期末残高	△ 86,549,793	△ 108,479,212	21,929,419	△ 20.2

(別表2) 公益財団法人東京動物園協会 指定管理者事業特別会計 比較貸借対照表

(単位:円)

科 目	平成21年度 (A)	平成20年度 (B)	増 (△) 減	
			金 額 (A) - (B)	率(%) (A-B) / (B) ×100
I 資 産 の 部				
流 動 資 産	847,217,971	697,016,379	150,201,592	21.5
現金預金	364,940,808	187,233,485	177,707,323	94.9
未収入金	482,277,163	509,782,894	△ 27,505,731	△ 5.4
固 定 資 産	834,233	1,336,770	△ 502,537	△ 37.6
その他固定資産	834,233	1,336,770	△ 502,537	△ 37.6
車両及運搬具	656,754	1,030,898	△ 374,144	△ 36.3
什器備品	177,479	305,872	△ 128,393	△ 42
資 産 合 計	848,052,204	698,353,149	149,699,055	21.4
II 負 債 の 部				
流 動 負 債	875,547,618	747,777,982	127,769,636	17.1
未払金	750,267,922	620,893,078	129,374,844	20.8
預り金	12,448,593	14,274,623	△ 1,826,030	△ 12.8
賞与引当金	91,465,275	87,558,180	3,907,095	4.5
未払法人税等	13,300,000	11,500,000	1,800,000	15.7
未払消費税等	8,065,828	13,552,101	△ 5,486,273	△ 40.5
固 定 負 債	59,054,379	59,054,379	0	0
退職給付引当金	59,054,379	59,054,379	0	0
負 債 合 計	934,601,997	806,832,361	127,769,636	15.8
III 正 味 財 産 の 部				
一般正味財産	△ 86,549,793	△ 108,479,212	21,929,419	△ 20.2
負債及び正味財産合計	848,052,204	698,353,149	149,699,055	21.4

(別表3) 公益財団法人東京動物園協会 正味財産増減計算書(総括表)

(単位:円)

科 目	平成21年度 (A)	平成20年度 (B)	増(△) 減	
			金額 (A)-(B)	率(%) (A-B)/(B) ×100
I 一般正味財産増減の部				
経常増減の部				
経常収益	8,104,707,051	8,241,726,961	△ 137,019,910	△ 1.7
基本財産運用益	6,014,057	8,866,694	△ 2,852,637	△ 32.2
基本財産受取利息	6,014,057	8,866,694	△ 2,852,637	△ 32.2
特定資産運用益	1,331,597	1,334,777	△ 3,180	△ 0.2
特定資産受取利息	1,331,597	1,334,777	△ 3,180	△ 0.2
受取会費	6,734,182	6,743,880	△ 9,698	△ 0.1
正会員受取会費	10,000	10,000	0	0
準会員受取会費	6,724,182	6,733,880	△ 9,698	△ 0.1
事業収益	2,414,603,547	2,517,366,470	△ 102,762,923	△ 4.1
普及事業収益	2,657,800	5,213,590	△ 2,555,790	△ 49.0
業務受託事業収益	57,038,580	65,815,980	△ 8,777,400	△ 13.3
販売事業収益	2,233,725,327	2,318,930,345	△ 85,205,018	△ 3.7
その他事業収益	121,181,840	127,406,555	△ 6,224,715	△ 4.9
受取寄付金	6,969,979	7,031,169	△ 61,190	△ 0.9
サポーター受取寄付金	6,969,979	7,031,169	△ 61,190	△ 0.9
受取委託料	5,631,399,000	5,685,288,000	△ 53,889,000	△ 0.9
東京都受取委託料	5,631,399,000	5,685,288,000	△ 53,889,000	△ 0.9
雑収益	37,654,689	15,095,971	22,558,718	149.4
受取利息	8,043,741	3,876,570	4,167,171	107.5
投資有価証券評価益	16,550,000	0	16,550,000	—
その他収益	13,060,948	11,219,401	1,841,547	16.4
経常費用	8,022,823,179	8,408,317,400	△ 385,494,221	△ 4.6
事業費	7,545,801,687	7,845,825,325	△ 300,023,638	△ 3.8
教育普及事業費	77,854,926	82,090,415	△ 4,235,489	△ 5.2
メディア事業費	49,554,382	52,341,880	△ 2,787,498	△ 5.3
支援協力等事業費	9,605,912	11,089,243	△ 1,483,331	△ 13.4
指定管理者事業費	5,328,174,362	5,394,360,962	△ 66,186,600	△ 1.2
売上原価	1,147,769,446	1,209,115,634	△ 61,346,188	△ 5.1
営業費	932,842,659	1,096,827,191	△ 163,984,532	△ 15.0
管理費	477,021,492	562,492,075	△ 85,470,583	△ 15.2
事務費	477,021,492	562,492,075	△ 85,470,583	△ 15.2
当期経常増減額	81,883,872	△ 166,590,439	248,474,311	△ 149.2
経常外増減の部				
経常外収益	57,800	44,530	13,270	29.8
固定資産売却益	0	44,530	△ 44,530	△ 100
過年度損益修正益	57,800	0	57,800	—
経常外費用	4,982,495	3,145,169	1,837,326	58.4
固定資産除却損	1,047,245	1,230,569	△ 183,324	△ 14.9
過年度損益修正損	0	1,914,600	△ 1,914,600	△ 100
雑損失	3,935,250	0	3,935,250	—
当期経常外増減額	△ 4,924,695	△ 3,100,639	△ 1,824,056	58.8
税引前当期一般正味財産増減額	76,959,177	△ 169,691,078	246,650,255	△ 145.4
法人税、住民税及び事業税	51,700,000	18,900,000	32,800,000	173.5
法人税等調整額	32,336,339	△ 4,791,064	37,127,403	△ 774.9
当期一般正味財産増減額	△ 7,077,162	△ 183,800,014	176,722,852	△ 96.1
一般正味財産期首残高	1,442,223,405	1,626,023,419	△ 183,800,014	△ 11.3
一般正味財産期末残高	1,435,146,243	1,442,223,405	△ 7,077,162	△ 0.5
II 指定正味財産増減の部				
受取寄付金	11,204,300	8,912,000	2,292,300	25.7
サポーター受取寄付金	11,204,300	8,912,000	2,292,300	25.7
一般正味財産への振替額	6,969,979	7,031,169	△ 61,190	△ 0.9
一般正味財産への振替額	6,969,979	7,031,169	△ 61,190	△ 0.9
当期指定正味財産増減額	4,234,321	1,880,831	2,353,490	125.1
指定正味財産期首残高	50,721,330	48,840,499	1,880,831	3.9
指定正味財産期末残高	54,955,651	50,721,330	4,234,321	8.3
III 正味財産期末残高	1,490,101,894	1,492,944,735	△ 2,842,841	△ 0.2

(別表4) 公益財団法人東京動物園協会 比較貸借対照表 (総括表)

(単位:円)

科 目	平成21年度 (A)	平成20年度 (B)	増(△) 減	
			金 額 (A) - (B)	率(%) (A-B) / (B) ×100
I 資 産 の 部				
流 動 資 産	1,681,677,094	1,469,751,097	211,925,997	14.4
現金預金	1,107,150,862	859,951,054	247,199,808	28.7
売掛金	5,230,680	4,942,693	287,987	5.8
商品	73,917,282	63,306,725	10,610,557	16.8
未収入金	483,094,590	533,184,514	△ 50,089,924	△ 9.4
前払費用	398,934	42,000	356,934	849.8
繰延税金資産	11,884,746	8,324,111	3,560,635	42.8
固 定 資 産	1,176,967,815	1,248,748,028	△ 71,780,213	△ 5.7
基本財産	602,125,000	601,720,000	405,000	0.1
預金	11,000,000	111,000,000	△ 100,000,000	△ 90.1
投資有価証券	591,125,000	490,720,000	100,405,000	20.5
特定資産	109,855,651	105,621,330	4,234,321	4.0
運営資金積立金	100,000,000	100,000,000	0	0
サポーター資金	9,576,271	5,341,950	4,234,321	79.3
けい子動物園基金	279,380	279,380	0	0
その他固定資産	464,987,164	541,406,698	△ 76,419,534	△ 14.1
土地	20,759,604	20,759,604	0	0
建物	71,821,262	74,907,932	△ 3,086,670	△ 4.1
設備	127,131,168	146,486,112	△ 19,354,944	△ 13.2
構築物	16,739,754	20,589,184	△ 3,849,430	△ 18.7
車両及運搬具	1,828,997	3,121,308	△ 1,292,311	△ 41.4
什器備品	32,645,523	45,143,840	△ 12,498,317	△ 28
リース資産	8,590,680	7,142,835	1,447,845	20.3
商標権	396,187	289,180	107,007	37.0
電話加入権	1,740,300	1,740,300	0	0
ソフトウェア	5,624,636	13,723,904	△ 8,099,268	△ 59.0
投資有価証券	67,650,000	51,100,000	16,550,000	32.4
出資金	10,000	10,000	0	0
長期貸付金	3,208,000	4,800,000	△ 1,592,000	△ 33.2
長期前払費用	126,356	2,150,535	△ 2,024,179	△ 94.1
保証金	89,750	4,025,000	△ 3,935,250	△ 97.8
その他の投資	106,624,947	113,988,490	△ 7,363,543	△ 6.5
繰延税金資産	0	31,428,474	△ 31,428,474	△ 100
資 産 合 計	2,858,644,909	2,718,499,125	140,145,784	5.2
II 負 債 の 部				
流 動 負 債	1,131,203,390	993,595,610	137,607,780	13.8
買掛金	122,282,149	129,027,764	△ 6,745,615	△ 5.2
未 払 金	796,745,654	692,780,834	103,964,820	15.0
預 り 金	15,684,443	17,886,581	△ 2,202,138	△ 12.3
賞与引当金	129,552,677	119,992,872	9,559,805	8.0
未払法人税等	51,700,000	18,900,000	32,800,000	173.5
未払消費税等	13,250,187	13,554,779	△ 304,592	△ 2.2
短期リース債務	1,988,280	1,452,780	535,500	36.9
固 定 負 債	237,339,625	231,958,780	5,380,845	2.3
退職給付引当金	226,147,660	226,147,660	0	0
長期リース債務	6,723,465	5,811,120	912,345	15.7
繰延税金負債	4,468,500	0	4,468,500	—
負 債 合 計	1,368,543,015	1,225,554,390	142,988,625	11.7
III 正 味 財 産 の 部				
指定正味財産	54,955,651	50,721,330	4,234,321	8.3
創立時寄付金	100,000	100,000	0	0
地方公共団体出えん金	45,000,000	45,000,000	0	0
サポーター寄付金	9,576,271	5,341,950	4,234,321	79.3
けい子動物園基金寄付金	279,380	279,380	0	0
一般正味財産	1,435,146,243	1,442,223,405	△ 7,077,162	△ 0.5
正味財産合計	1,490,101,894	1,492,944,735	△ 2,842,841	△ 0.2
負債及び正味財産合計	2,858,644,909	2,718,499,125	140,145,784	5.2