

東京都森林組合連合会ほか1団体

第1 監査の目的

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第7項に基づき、都が補助金交付等の財政援助を行っている団体に対して、収支及び補助金の算定は適正に行われているか、財政援助に係る事業は目的に沿って適切に執行されているか、監査を実施する。

第2 監査の対象

1 監査対象団体及び局

- (1) 監査対象団体 東京都森林組合連合会及び東京都森林組合
- (2) 監査対象局 産業労働局

2 団体の概要

(1) 団体の概要

ア 東京都森林組合連合会

東京都森林組合連合会（以下「連合会」という。）は、森林組合法（昭和53年法律第36号）に基づく法人（旧森林法に基づき、昭和16年11月に設立されている）で、会員が協同してその事業の振興を図り、もって当該連合会を直接又は間接に構成する者の経済的社会的地位の向上並びに森林の保続培養及び森林生産力の増進を図ることを目的として、主に次の事業を行っている。

- (ア) 会員のための森林の経営に関する指導
- (イ) 会員の委託を受けて行う森林の施業及び経営
- (ウ) 病虫害の防除その他会員の森林の保護に関する事業

イ 東京都森林組合

東京都森林組合（以下「組合」という。）は、森林組合法に基づく法人（平成14年4月に多摩地域6森林組合を合併して新たに新法人として設立された）で、組合員が協同してその経済的社会的地位の向上並びに森林の保続培養及び森林生産力の増進を図ることを目的として、主に次の事業を行っている。

- (ア) 組合員のための森林の経営に関する指導
- (イ) 組合員の委託を受けて行う森林の施業及び経営
- (ウ) 組合員の生産する林産物その他の物資の運搬、加工、保管及び販売

[東京都森林組合連合会と東京都森林組合との関係]



(2) 組織

各団体の所在地等は表1のとおりである。

(表1) 団体の所在地、会員等の数及び役職員数一覧(平成24.3.31現在)

団 体 名	事 務 所 の 所 在 地	会 員 数 (組 員 数)	役 職 員 数(名)					
			会 長 (組 合 長)	副 会 長 (副 組 合 長)	専 務 理 事	理 事	監 事	職 員
東京都森林組合連合会	西多摩郡日の出町 大久野7852	2団体	1	1	1	3	2	1
東京都森林組合	西多摩郡日の出町 平井2759	2,751名	1	1	1	15	3	71

(注) 役員のうち、連合会は7名、組合は19名が非常勤役員である。

3 都との関係

(1) 連合会

都は、連合会が行う事業に対し、表2のとおり、平成22年度、平成23年度とも338万余円の補助金を交付している。

(表2) 連合会に対する補助金交付状況

(単位:千円)

	事業名等 (補助要綱名)	補助金額	
		平成22年度	平成23年度
1	東京都森林組合育成強化事業 (東京都森林組合育成強化事業費補助金交付要綱)	2,790	2,790
2	間伐材利用促進出荷事業(推進事務) (間伐材利用促進出荷事業(推進事務)費補助金交付要綱)	591	591
計		3,381	3,381

(2) 組合

都は、組合が行う事業に対し、表3のとおり、平成22年度は3億1,264万余円、平成23年度は2億4,397万余円の補助金を交付している。さらに、表4のとおり、林業・木材産

業改善資金として、平成21年に843万余円を組合に貸し付けており、平成23年度末における貸付残高は674万余円となっている。

(表3) 組合に対する補助金交付状況

(単位：千円)

	事業名等 (補助要綱名)	補助金額	
		平成22年度	平成23年度
1	東京都森林整備補助事業 (東京都森林整備補助事業実施要領)	170,713	41,463
2	東京都色彩豊かな森事業 (東京都色彩豊かな森補助事業実施要領)	11,530	6,343
3	東京都作業道整備事業 (東京都作業道整備事業実施要領)	4,119	0
4	東京都森林組合補助事業 (東京都森林組合補助金交付要綱)	6,187	6,546
5	森林の循環再生プロジェクト(集約化推進基盤整備)事業 (森林の循環再生プロジェクト(集約化推進基盤整備)事業費補助金交付要綱)	20,758	34,231
	森林の循環再生プロジェクト(集約モデル地区整備)事業 (森林の循環再生プロジェクト(集約モデル地区整備)事業費補助金交付要綱)	15,444	17,117
6	東京都森林整備加速化・林業再生事業 (東京都森林整備加速化・林業再生事業費補助金交付要綱)	74,954	137,232
7	間伐材利用促進出荷事業 (間伐材利用促進出荷事業実施要綱)	7,433	1,041
8	多摩産材の利用拡大事業(提案公募型事業) (多摩産材の利用拡大事業(提案公募型事業)補助金交付要綱)	1,500	0
計		312,641	243,976

(表4) 組合に対する貸付状況

(単位：千円)

	貸付内容 (貸付要綱名)	貸付日	貸付金額	貸付残高	
				平成22年度末	平成23年度末
1	林業・木材産業改善資金 (林業・木材産業改善資金貸付要綱)	平成21.3.30	8,433	8,433	6,744

第3 監査の範囲及び実地監査期間

1 監査の範囲

平成22年度及び平成23年度の事業について実施した。

2 実地監査期間

(1) 産業労働局 平成24年9月18日及び同月21日

(2) 団体

ア 東京都森林組合 平成24年9月19日

イ 東京都森林組合連合会 平成24年9月20日

第4 監査の結果

1 補助対象事業の執行について

各団体が行っている補助対象事業について、総勘定元帳、伝票及び証ひょう等により、収支及び補助金の算定は適正に行われているか、事業は適切に執行されているかについて検証した。

その結果、別項指摘事項を除き、収支及び補助金の算定は適正に行われており、事業は財政援助の目的に沿って適切に執行されていると認められる。

2 指摘事項

(1) 局及び団体

ア 補助金の返還を求めるべきもの

(ア) 東京都森林整備補助事業

産業労働局（以下「局」という。）は、東京都森林整備補助事業実施要領に基づき、森林所有者及び森林組合等が行う民有林における一般造林事業等を円滑に進めることを目的として、事業に要する費用の一部を、組合に対して補助している。

この補助金は、補助事業に係る標準単価に事業量を乗じて得た標準経費に、査定係数及び補助率を乗じて算定されている。

ところで、平成23年度の補助金交付状況について見たところ、間伐事業（第3回）に係る事業量を誤って算定したため、表5のとおり、11万1,538円が過大に交付されている。

組合は、過大に交付された補助金を返還されたい。

局は、組合に対し補助金の返還を求められたい。

（東京都森林組合）

（産業労働局）

（表5）間伐事業（第3回）に係る東京都森林整備補助金交付額の算定（平成23年度）

（単位：ha、円）

項 目	誤		正		過大交付額	
	実 績	金 額	実 績	金 額	実 績	金 額
間伐（第3回）	76.30	20,244,818	75.87	20,133,280	0.43	111,538

第5 補助対象事業等の概要

1 連合会

都は、地域林業の担い手である森林組合の活発な自主的活動や間伐材出荷事業の推進を図るため、連合会が行う事業経費の一部を補助している。平成22年度及び平成23年度における主な事業実績は、表6のとおりである。

(表6) 連合会の事業補助の実績等

(単位：千円)

事業名等 (補助要綱名)	事業の概要	補助対象額	補助額	補助率
	主な実績等			
1 東京都森林組合育成強化事業 (東京都森林組合育成強化事業費補助金交付要綱)	連合会が傘下の森林組合の指導を強化するための経費の一部を補助することにより、森林組合の活発な自主的活動の推進を図る事業	平成22年度	平成22年度	指導事業費・付帯事務費 1/2以内 事業推進費 1/2 又は 2,500千円のいずれか 低い額 森林組合指導費 10/10以内
	平成22年度 多摩産材認証流通実態調査 1回 多摩産材利活用啓発活動 2回 多摩産材認証協議会 1回 森林組合指導員等の設置 2名	4,980	2,790	
平成23年度 多摩産材認証流通実態調査 1回 多摩産材利活用啓発活動 3回 多摩産材認証協議会 2回 森林組合指導員等の設置 2名	4,980	2,790		
平成23年度	平成23年度			
2 間伐材利用促進出荷事業(推進事務) (間伐材利用促進出荷事業(推進事務)費補助金交付要綱)	市場等に出荷された間伐材の検査確認に要する経費を連合会に補助することにより、間伐材出荷事業の推進を図る事業	平成22年度	平成22年度	出荷事業標準経費の 20/1000以内
	平成22年度 検査職員雇用 1名 臨時職員雇用 1名	591	591	
平成23年度 検査職員雇用 1名 臨時職員雇用 1名	593	591		
平成23年度	平成23年度			

2 組合

森林は、木材生産の場であるとともに、生態系の保全、地球温暖化の緩和、土砂災害防止、水源かん養など多面的機能を有しているが、国内の木材価格の低迷等から手入れが行われない森林が増えている。

都は、このような森林の公益的機能の確保とともに、林業及び木材産業の再生やスギ花粉飛散量の削減を図るため、組合に対し、間伐等の森林整備に要する経費の一部を補助している。

平成22年度及び平成23年度における主な事業実績は、表7及び表8のとおりである。

(表7) 組合の事業補助の実績等

(単位:千円)

事業名等 (補助要綱名)		事業の概要	補助対象額	補助額	補助率
		主な実績等			
1	東京都森林整備補助事業 (東京都森林整備補助事業実施要領)	森林所有者及び森林組合等が行う民有林における森林整備に係る経費を補助することにより、森林の有する多面的機能の維持、増進を図る事業	平成22年度	平成22年度	平成22年度 除・間伐 7/10 除・間伐以外 4/10
		平成22年度 間伐 471.44 ha 造林 2.98 ha 枝打 12.72 ha 下刈 18.23 ha 雪起し 5.82 ha 育成天然林改良 3.02 ha	254,107	170,713	
		平成23年度 間伐 117.47 ha 造林 1.23 ha 枝打 13.46 ha 下刈 13.13 ha 育成天然林改良 0.83 ha	平成23年度	平成23年度	平成23年度 除・間伐 58/100 除・間伐以外 40/100
2	東京都色彩豊かな森事業 (東京都色彩豊かな森補助事業実施要領)	スギ林等の伐採と伐採跡地における広葉樹の植栽により針広混交林化等の森林整備を進めることにより、花粉飛散量の削減を図る事業	平成22年度	平成22年度	10/10 以内
		平成22年度 伐採・植栽 7.03 ha 下刈 14.11 ha	11,530	11,530	
		平成23年度 伐採・植栽 3.84 ha 下刈 12.79 ha	平成23年度	平成23年度	6,343
3	東京都作業道整備事業 (東京都作業道整備事業実施要領)	花粉発生源対策事業を円滑に推進するため、作業道により森林内の路網を整備することにより、木材の搬出・造林経費の縮減及び間伐等の森林整備を図る事業	平成22年度	平成22年度	10/10 以内
		平成22年度 作業道整備 673 m	4,119	4,119	
4	東京都森林組合補助事業 (東京都森林組合補助金交付要綱)	組合が実施するスギ花粉発生源対策に係る人件費及び管理運営費を補助することにより、花粉発生源対策事業の円滑な推進を図る事業	平成22年度	平成22年度	10/10 以内
		平成22年度 人件費 2名	6,209	6,187	
		平成23年度 人件費 2名	平成23年度	平成23年度	6,561

5	森林の循環再生プロジェクト事業 (森林の循環再生プロジェクト実施要綱)	個別分散的に進められていた森林施業において、スケールメリットを活かした高密度路網と機械化による低コスト化を実現する集約化施業を実証、普及することで、二酸化炭素吸収機能等を最大限に発揮する循環林業の確立を図る事業			
		(1) 森林の循環再生プロジェクト(集約化推進基盤整備)事業			
		平成22年度 森林境界明確化現地調査等 417.0 ha GIS操作要員の育成、地元説明会	平成22年度	平成22年度	森林境界明確化調査等 10/10以内 森林管理GIS整備等 1/2以内
		平成23年度 森林境界明確化現地調査等 420.41 ha GIS操作要員の育成	平成23年度	平成23年度	
6	東京都森林整備加速化・林業再生事業 (東京都森林整備加速化・林業再生事業費補助金交付要綱)	(2) 森林の循環再生プロジェクト(集約モデル地区整備)事業			
		平成22年度 林内作業路 1,766 m 間伐施業 10.0 ha 間伐材搬出 330.0 m ³	平成22年度	平成22年度	林内作業路等 7/10以内 集約化推進支援 1/2以内
		平成23年度 林内作業路 2,094 m 間伐施業 20.53 ha 間伐材搬出 513.0 m ³	平成23年度	平成23年度	
		地球温暖化防止に向けた森林吸収目標の達成と木材・木質バイオマスを活用した低炭素社会の実現に向け、地域の創意工夫に基づき、間伐や路網の整備、製材・バイオマス利用施設等の整備、間伐材等の流通円滑化、公共施設等での地域材利用の促進を実施し、間伐等の森林整備の加速化と間伐材等の森林資源を活用した林業・木材産業等の地域産業の再生を図る事業	平成22年度	平成22年度	定額
平成22年度 間伐材安定供給コスト支援 72 m ³ 間伐 199.88 ha	平成23年度	平成23年度			
平成23年度 高性能林業機械導入 1台 間伐材安定供給コスト支援 102 m ³ 間伐 507.61 ha					

7	間伐材利用 促進出荷事業 (間伐材利用 促進出荷事業 実施要綱)	多摩地域の林業団体及び事業体が行い 組む間伐材の搬出に要する経費の一部を補助 することにより、間伐材の利用を促進し、 森林の有効利用及び持続的経営の実現を図 る事業	平成22年度	平成22年度	7/10 以内
		平成22年度 間伐材出荷材積 655.6 m ³	10,619	7,433	
		平成23年度 間伐材出荷材積 255.6 m ³	平成23年度	平成23年度	
			1,488	1,041	
8	多摩産材の 利用拡大事業(提案公 募型事業) (多摩産材の 利用拡大事業 (提案公募型 事業)補助金 交付要綱)	多摩産材利用拡大の普及PR事業に要す る経費を補助することにより、多摩産材利 用拡大を図る事業	平成22年度	平成22年度	施設展示 800万円以内 普及啓発 200万円以内
		平成22年度 イベント実施 3回 広告掲載 3回	1,866	1,500	

(表8) 組合に対する貸付に係る事業実績等

(単位:千円)

事業名 (貸付要綱名)	事業の概要	平成22年度末 残高	平成23年度末 残高
	実績等		
1 林業・木材 産業改善資 金 (林業・木材産 業改善資金貸 付要綱)	林業従事者等の経営改善等に必要な資金 を貸し付けることにより、林業経営及び木材 産業経営の健全な発展、林業生産力の増大並 びに林業従事者の福祉の向上を図る事業	8,433	6,744
	クレーン付きトラックの導入 貸付金額 8,433千円 貸付日 平成21年3月30日 償還期限 平成28年2月20日		