

社団法人東京都教職員互助会

第1 監査の目的

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第7項に基づき、都が補助金交付等の財政援助を行っている団体に対して、収支及び補助金の算定は適正に行われているか、財政援助に係る事業は目的に沿って適切に執行されているか、監査を実施する。

第2 監査の対象

1 監査対象団体及び局

(1) 監査対象団体 社団法人東京都教職員互助会

(2) 監査対象局 教育庁及び福祉保健局

2 事業の内容

(1) 事業の概要

社団法人東京都教職員互助会（以下「互助会」という。）は、大正8年に東京府教職員互助会として発足し、教職員病院建設のため、昭和6年に社団法人化された団体であり、昭和8年から三楽病院（以下「病院」という。）を開院しており、病院の概要は表1のとおりである。

現在、互助会は、東京都教職員の福利厚生に寄与することを目的とし、一般会計及び三楽病院会計ほか6特別会計を設置しており、主に次の事業を行っている。

ア 三楽病院の経営

イ 会員に対する互助事業

ウ 教職員の健康増進に関する事業

エ 東京都教育委員会等からの受託事業

なお、互助会は、平成25年4月から公益社団法人へ移行する予定であり、現在、関係部署と協議中である。

（表1）病院の概要

所在地	千代田区神田駿河台二丁目5番	
敷地面積	4,987.17 m ²	
建物規模	病院本院	17,503.42 m ² （地上9階、地下2階）
	病院別館	3,008.85 m ² （地上5階、地下1階）
	病院別館南棟	287.88 m ² （地上3階）
診療科目数	17科	消化器内科、循環器内科、糖尿病・代謝内科、呼吸器内科、予防医学内科、精神神経科、小児科、外科、消化器外科、整形外科、皮膚科、泌尿器科、産婦人科、眼科、耳鼻咽喉科、麻酔科、放射線科
病床数	許可病床数	270床（一般病床243床、精神病床27床）
	稼働床	235床（一般病床208床、精神病床27床）

(2) 都との関係

都は、互助会に対し、「社団法人東京都教職員互助会三楽病院運営費補助金交付要綱」及び「精神保健及び精神障害者福祉に関する法律に基づく報告書等報告業務補助金交付要綱」等に基づき、平成22年度は1億6,325万余円、平成23年度は1億6,075万余円の補助金を交付している。

今回、8会計のうち、三楽病院会計及び三楽病院附属生活習慣病クリニック会計を対象に監査を行い、その補助金の目的及び交付方法は、表2のとおりである。

(表2) 補助事業の概要

(単位：千円)

区分	補助事業	補助目的	交付方法	補助金額	
				平成22年度	平成23年度
教育庁分	三楽病院精神神経科の運営	精神神経科の診療体制の確保によって、公立学校教職員の任用管理に資する。	補助対象額と補助限度額とを比較し、少ない方の額に補助率を乗じて得た額を、都の予算範囲で交付	161,935	158,725
福祉保健局分	精神保健及び精神障害者福祉に関する法律に基づく報告業務補助	法に基づく公費負担医療制度の円滑な運用及び適正な執行を図る。	医療保護入院者の入院届及び定期病状報告書1通につき3千円を交付	12	18
	救急医療機関勤務医師確保事業	救急勤務医手当の創設を促し、過酷な勤務状況にある救急医等の処遇改善を図る。	救急勤務医手当の総支出額と、別に定める補助基準額とを比較し、少ない方の額に2/3を乗じて得た額を、都の予算の予算範囲で交付	876	1,829
	新人看護職員研修事業費補助	新人看護職員研修体制の整備を促進し、看護の質の向上及び早期離職防止を図る。	外部講師の報償費等、研修の実施に必要な経費と、別に定める補助基準額とを比較し、少ない方の額に1/2を乗じて得た額を、都の予算の予算範囲で交付	431	185
合計				163,254	160,757

3 組織(平成24年3月31日現在)

互助会は、事務所を千代田区神田駿河台二丁目5番に置き、役員31名(理事長1名、専門理事1名、常務理事7名、理事17名、監事5名)(うち非常勤役員28名)及び職員323名(うち都派遣職員2名)で、事務局及び病院をもって構成されている。

会員数は11万7,581人(正会員(公立学校教職員等)6万5,983人及び賛助会員(退職者等)5万1,598人)である。

第3 監査の範囲及び実地監査期間

1 監査の範囲

平成22年度（平成22.4.1～平成23.3.31）及び平成23年度（平成23.4.1～平成24.3.31）の事業について実施した。

2 実地監査期間

（1）教育庁 平成24年11月15日及び同月21日

（2）福祉保健局 平成24年11月15日及び同月21日

（3）互助会 平成24年11月16日、19日及び20日

第4 監査の結果

1 補助対象事業等の執行について

互助会が行っている補助対象事業について、総勘定元帳、伝票及び証ひょう等により、収支及び補助金の算定は適正に行われているか、事業は適切に執行されているかについて検証した。

その結果、収支及び補助金の算定は適正に行われており、事業は財政援助の目的に沿って適切に執行されていると認められる。

2 事業実績について

平成22年度及び平成23年度における補助実績は、表3のとおりである。

（表3）補助実績

（単位：千円）

区分	補助事業	年度	補助金額	補助対象額	補助限度額	補助基本額	補助率	補助算定額	補助上限額 （都予算額）
教育庁分	三楽病院精神神経科の運営	22	161,935	216,513	233,241	216,513	15/20	162,384	161,935
		23	158,725	261,774	278,207	261,774	14/20	183,241	158,725
福祉保健局分	精神保健及び精神障害者福祉に関する法律に基づく報告業務補助	22	12	-	-	-	-	-	-
		23	18	-	-	-	-	-	-
	救急医療機関勤務医師確保事業	22	876	1,315	4,617	1,315	2/3	876	9,715
		23	1,829	2,760	2,743	2,743	2/3	1,829	2,943
	新人看護職員研修事業費補助	22	431	862	1,060	862	1/2	431	455
		23	185	399	630	399	1/2	199	185
合計		22	163,254	218,702	238,930	218,702	-	163,703	172,117
		23	160,757	264,951	281,598	264,934	-	185,287	161,871

（注1）補助対象額：精神神経科と精神神経科以外の診療科の損益額の差額（精神神経科と精神神経科以外の診療科の患者一人当たりの損益額の差額に精神神経科の患者数を乗じた額）

（注2）補助限度額：精神神経科の損額（医業収益 医業費用）

（注3）補助基本額：補助対象額と補助限度額とを比較して少ない方の額

医業収益は、表4のとおり、三楽病院と同附属生活習慣病クリニックの平成23年度の合計決算額は73億605万余円と、平成22年度(73億3,682万余円)とほぼ同額である。

(表4) 医業収益

(単位：千円)

年度	三楽病院決算額 (別表1-1)	三楽病院附属生活習慣病クリニック決算額 (別表1-2)	合計決算額	合計決算額の内訳	
				精神神経科	その他の科
22	6,840,409	496,419	7,336,828	精神神経科	364,264
				その他の科	6,972,564
23	6,773,632	532,422	7,306,054	精神神経科	363,440
				その他の科	6,942,614

(注) 三楽病院附属生活習慣病クリニックは、糖尿病、高血圧症、高脂血症の専門内科

医業費用は、表5のとおり、三楽病院と同附属生活習慣病クリニックの平成23年度の合計決算額は77億8,491万余円と、平成22年度(77億6,784万余円)とほぼ同額である。

(表5) 医業費用

(単位：千円)

年度	三楽病院決算額 (別表1-1)	三楽病院附属生活習慣病クリニック決算額 (別表1-2)	合計決算額	合計決算額の内訳	
				精神神経科	その他の科
22	7,310,966	456,875	7,767,841	精神神経科	597,505
				その他の科	7,170,336
23	7,341,686	443,232	7,784,918	精神神経科	641,647
				その他の科	7,143,271

精神神経科の運営費補助対象額の算出は、表6のとおり、平成23年度の精神神経科の赤字が、平成22年度と比較して4,496万余円増加した。一方、入院・外来患者数が減少したことから、一人当たりの赤字額が増加したため、平成23年度の補助対象額は、2億6,177万余円と、平成22年度と比較して4,526万余円増加した。

(表6) 精神神経科の運営費補助対象額の算出

(単位：円・人)

	平成22年度		平成23年度	
	精神神経科	その他の科	精神神経科	その他の科
損益額 (A)	233,241,050	197,771,986	278,207,273	200,656,673
入院患者数 (B)	8,985	69,132	7,817	67,099
外来患者数 (C)	16,188	208,460	15,796	201,544
クリニック患者数 (D)	0	19,636	0	19,645
患者数合計 (E)=(B+C+D)	25,173	297,228	23,613	288,288
1人当たりの損益額 (F)=(A/E)	9,266	665	11,782	696
1人当たりの損益額の差 (G)	8,601		11,086	
補助対象額 (H)=(G×E)	216,512,973		261,773,718	

(注) 1人当たりの損益額：円未満四捨五入

主な事業実績は、表7のとおり、精神神経科及び全科の延べ患者数は、入院・外来とも減少しているものの、生活習慣病クリニックの延べ患者数ではほぼ同数となっている。

(表7) 主な事業の実績

年度	三楽病院精神神経科の実績	精神保健及び障害者福祉に関する報告書件数	三楽病院(全科・生活習慣病クリニック)
22	入院延べ患者数 8,985人 外来延べ患者数 16,188人	入院届 4件	入院延べ患者数 78,117人 外来延べ患者数 224,648人 クリニック延べ患者数 19,636人
23	入院延べ患者数 7,817人 外来延べ患者数 15,796人	入院届 6件	入院延べ患者数 74,916人 外来延べ患者数 217,340人 クリニック延べ患者数 19,645人

公立学校共済組合会員等種別ごとの入院・外来別患者構成比は、表8のとおりである。

(表8) 入院・外来別患者構成比

(単位：%)

	三楽病院精神神経科				三楽病院全科			
	平成22年度		平成23年度		平成22年度		平成23年度	
	入院	外来	入院	外来	入院	外来	入院	外来
会員(公立学校共済組合)	33.2	35.7	27.4	38.0	13.4	19.3	12.5	18.6
退職者(公立学校共済組合)	32.0	38.4	32.8	36.3	42.0	49.1	39.7	49.1
一般	32.7	23.3	38.3	22.7	42.8	29.8	46.4	30.7
都共済組合員	2.1	2.6	1.5	3.0	1.8	1.8	1.4	1.6
合計	100	100	100	100	100	100	100	100

3 病院に係る経営の状況

平成23年度の三楽病院の経営状況は、別表1比較損益計算書のとおりである。

医業収益は、73億605万余円であり、前年度と比較して3,077万余円減少している。これは主に、生活習慣病クリニック等の外来収入が3,748万余円増加したものの、人間ドック事業の継続に必要な面積を確保したため、結果として稼働床が減り、入院収入が8,315万余円減少したことによるものである。

医業費用は、77億8,491万余円であり、前年度と比較して1,707万余円増加している。これは主に、患者数の減少などにより、材料費が1億49万余円減少したものの、退職者数の増加などにより、給与費が1億5,239万余円増加したことによるものである。

平成23年度末の三楽病院の財政状態は、別表2比較貸借対照表のとおりである。

資産は、106億9,876万余円であり、前年度と比較して5,137万余円増加しているが、これは主に、固定資産が4,125万余円減少したものの、流動資産が9,262万余円増加したことによるものである。

負債は17億316万余円であり、前年度と比較して7,886万余円増加している。

正味財産は、89億9,560万余円であり、前年度と比較して2,749万余円減少している。

(別表1) 比較損益計算書(三楽病院会計+三楽病院附属生活習慣病クリニック会計)

(単位:円、%)

科 目	平成23年度(A)	平成22年度(B)	増()減	
			金 額 (C)=(A-B)	率 (D)=(C/B)
医業収益	7,306,053,656	7,336,827,879	30,774,223	0.4
入院収入	3,154,181,190	3,237,340,067	83,158,877	2.6
外来収入	3,329,479,754	3,291,990,079	37,489,675	1.1
その他医業収入	822,392,712	807,497,733	14,894,979	1.8
医業外収益	503,654,067	477,828,078	25,825,989	5.4
医業外収益	140,422,067	135,266,078	5,155,989	3.8
うち都補助金	2,032,000	1,319,000	713,000	54.1
その他	138,390,067	133,947,078	4,442,989	3.3
繰入金収入	363,232,000	342,562,000	20,670,000	6.0
うち都補助金	158,725,000	161,935,000	3,210,000	2.0
その他	204,507,000	180,627,000	23,880,000	13.2
特別利益	47,814,499	71,370,115	23,555,616	33.0
総収益	7,857,522,222	7,886,026,072	28,503,850	0.4
医業費用	7,784,917,602	7,767,840,915	17,076,687	0.2
給与費	3,157,469,854	3,005,070,067	152,399,787	5.1
材料費	2,840,346,857	2,940,842,830	100,495,973	3.4
経費	1,361,570,197	1,395,087,547	33,517,350	2.4
減価償却費	411,012,115	411,127,429	115,314	0.0
研究研修費	14,518,579	15,713,042	1,194,463	7.6
医業外費用	196,714,999	159,190,229	37,524,770	23.6
特別損失	24,900,569	57,014,507	32,113,938	56.3
総費用	8,006,533,170	7,984,045,651	22,487,519	0.3
当期損益	149,010,948	98,019,579	50,991,369	52.0

(別表1-1)三楽病院会計比較損益計算書

(単位:円、%)

科目	平成23年度(A)	平成22年度(B)	増()減	
			金額 (C) = (A - B)	率 (D) = (C / B)
医業収益	6,773,631,723	6,840,409,316	66,777,593	1.0
入院収入	3,154,181,190	3,237,340,067	83,158,877	2.6
外来収入	2,804,743,287	2,798,700,137	6,043,150	0.2
その他医業収入	814,707,246	804,369,112	10,338,134	1.3
医業外収益	496,795,968	476,796,230	19,999,738	4.2
医業外収益	133,563,968	134,234,230	670,262	0.5
うち都補助金	2,032,000	1,319,000	713,000	54.1
その他	131,531,968	132,915,230	1,383,262	1.0
繰入金収入	363,232,000	342,562,000	20,670,000	6.0
うち都補助金	158,725,000	161,935,000	3,210,000	2.0
その他	204,507,000	180,627,000	23,880,000	13.2
特別利益	47,761,650	69,680,781	21,919,131	31.5
総収益	7,318,189,341	7,386,886,327	68,696,986	0.9
医業費用	7,341,685,958	7,310,965,597	30,720,361	0.4
給与費	3,063,448,861	2,914,413,796	149,035,065	5.1
材料費	2,568,887,724	2,651,972,362	83,084,638	3.1
経費	1,288,541,475	1,324,552,972	36,011,497	2.7
減価償却費	406,526,489	404,514,575	2,011,914	0.5
研究研修費	14,281,409	15,511,892	1,230,483	7.9
医業外費用	135,933,918	128,182,318	7,751,600	6.0
特別損失	24,616,509	56,757,382	32,140,873	56.6
総費用	7,502,236,385	7,495,905,297	6,331,088	0.1
当期損益	184,047,044	109,018,970	75,028,074	68.8

(別表1-2)三楽病院附属生活習慣病クリニック会計比較損益計算書

(単位:円、%)

科目	平成23年度(A)	平成22年度(B)	増()減	
			金額 (C) = (A - B)	率 (D) = (C / B)
医業収益	532,421,933	496,418,563	36,003,370	7.3
外来収入	524,736,467	493,289,942	31,446,525	6.4
その他医業収入	7,685,466	3,128,621	4,556,845	145.7
医業外収益	6,858,099	1,031,848	5,826,251	564.6
医業外収益	6,858,099	1,031,848	5,826,251	564.6
特別利益	52,849	1,689,334	1,636,485	96.9
総収益	539,332,881	499,139,745	40,193,136	8.1
医業費用	443,231,644	456,875,318	13,643,674	3.0
給与費	94,020,993	90,656,271	3,364,722	3.7
材料費	271,459,133	288,870,468	17,411,335	6.0
経費	73,028,722	70,534,575	2,494,147	3.5
減価償却費	4,485,626	6,612,854	2,127,228	32.2
研究研修費	237,170	201,150	36,020	17.9
医業外費用	60,781,081	31,007,911	29,773,170	96.0
特別損失	284,060	257,125	26,935	10.5
総費用	504,296,785	488,140,354	16,156,431	3.3
当期損益	35,036,096	10,999,391	24,036,705	218.5

(別表2) 比較貸借対照表(三楽病院会計+三楽病院附属生活習慣病クリニック会計)

(単位:円、%)

科目	平成23年度(A)	平成22年度(B)	増()減	
			金額 (C)=(A-B)	率 (D)=(C/B)
流動資産	2,098,182,242	2,005,552,314	92,629,928	4.6
現金及び預金	826,228,372	760,291,652	65,936,720	8.7
医業未収金	1,091,789,387	1,060,903,815	30,885,572	2.9
その他流動資産	180,164,483	184,356,847	4,192,364	2.3
固定資産	8,600,586,893	8,641,844,739	41,257,846	0.5
有形固定資産	3,076,570,892	3,261,254,103	184,683,211	5.7
無形固定資産	234,994,616	283,101,391	48,106,775	17.0
特定預金	5,283,206,481	5,091,674,341	191,532,140	3.8
その他	5,814,904	5,814,904	0	0.0
資産合計	10,698,769,135	10,647,397,053	51,372,082	0.5
流動負債	921,908,070	898,613,119	23,294,951	2.6
固定負債	781,258,004	725,684,625	55,573,379	7.7
負債合計	1,703,166,074	1,624,297,744	78,868,330	4.9
資本金及び資本剰余金	625,563,307	800,987,763	175,424,456	21.9
繰越補助金	15,132,913,188	14,819,144,554	313,768,634	2.1
繰越欠損金	6,613,862,486	6,499,013,429	114,849,057	1.8
当期損失	149,010,948	98,019,579	50,991,369	52.0
正味財産合計	8,995,603,061	9,023,099,309	27,496,248	0.3
負債及び正味財産合計	10,698,769,135	10,647,397,053	51,372,082	0.5

(注) 有形固定資産の減価償却累計額は、平成23年度 10,513,637,287円、平成22年度 10,208,737,204円である。また、繰越補助金は、東京都教職員互助会の他会計から三楽病院会計の資本的支出に充当するための補助金(繰入金)の累計額である。

(別表2-1)三楽病院会計比較貸借対照表

(単位:円、%)

科目	平成23年度(A)	平成22年度(B)	増()減	
			金額 (C)=(A-B)	率 (D)=(C/B)
流動資産	1,923,532,437	1,850,528,689	73,003,748	3.9
現金及び預金	725,744,047	677,509,108	48,234,939	7.1
医業未収金	1,021,199,903	991,543,921	29,655,982	3.0
その他流動資産	176,588,487	181,475,660	4,887,173	2.7
固定資産	8,585,403,511	8,623,832,742	38,429,231	0.4
有形固定資産	3,067,032,715	3,250,794,109	183,761,394	5.7
無形固定資産	234,731,411	280,931,388	46,199,977	16.4
特定預金	5,283,206,481	5,091,674,341	191,532,140	3.8
その他	432,904	432,904	0	0.0
資産合計	10,508,935,948	10,474,361,431	34,574,517	0.3
流動負債	781,352,713	756,648,709	24,704,004	3.3
固定負債	781,258,004	725,684,625	55,573,379	7.7
負債合計	1,562,610,717	1,482,333,334	80,277,383	5.4
資本金及び資本剰余金	625,563,307	800,987,763	175,424,456	21.9
繰越補助金	15,132,913,188	14,819,144,554	313,768,634	2.1
繰越欠損金	6,628,104,220	6,519,085,250	109,018,970	1.7
当期損失	184,047,044	109,018,970	75,028,074	68.8
正味財産合計	8,946,325,231	8,992,028,097	45,702,866	0.5
負債及び正味財産合計	10,508,935,948	10,474,361,431	34,574,517	0.3

(注)有形固定資産の減価償却累計額は、平成23年度10,497,066,053円、平成22年度10,194,744,798円である。また、繰越補助金は、東京都教職員互助会の他会計から三楽病院会計の資本的支出に充当するための補助金(繰入金)の累計額である。

(別表2-2)三楽病院附属生活習慣病クリニック会計比較貸借対照表

(単位:円、%)

科目	平成23年度(A)	平成22年度(B)	増()減	
			金額	率
流動資産	174,649,805	155,023,625	19,626,180	12.7
現金及び預金	100,484,325	82,782,544	17,701,781	21.4
医業未収金	70,589,484	69,359,894	1,229,590	1.8
その他流動資産	3,575,996	2,881,187	694,809	24.1
固定資産	15,183,382	18,011,997	2,828,615	15.7
有形固定資産	9,538,177	10,459,994	921,817	8.8
無形固定資産	263,205	2,170,003	1,906,798	87.9
その他の固定資産	5,382,000	5,382,000	0	0.0
資産合計	189,833,187	173,035,622	16,797,565	9.7
流動負債	140,555,357	141,964,410	1,409,053	1.0
負債合計	140,555,357	141,964,410	1,409,053	1.0
繰越剰余金	14,241,734	20,071,821	5,830,087	29.0
当期利益	35,036,096	10,999,391	24,036,705	218.5
正味財産合計	49,277,830	31,071,212	18,206,618	58.6
負債及び正味財産合計	189,833,187	173,035,622	16,797,565	9.7

(注)有形固定資産の減価償却累計額は、平成23年度16,571,234円、平成22年度13,992,406円である。